ПРОТОКОЛ № 1

засідання робочої групи з питань перегляду регуляторних актів

щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики

Дніпровська міська рада, 15.12.2021

просп. Дмитра Яворницького, 75 11.00

кімн. 229

Вів засідання: Павлов А. Г. – голова робочої групи

Присутні: члени робочої групи у складі, згідно зі списком (додається).

Відсутній: Робота Станіслав Станіславович - представник розробника регулятор-ного акта - заступник директора департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради - начальник управління транспортної інфраструктури департаменту

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про перегляд регуляторних актів, розробником яких є департамент транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики:

1.1. Рішення міської ради від 21.12.2016 № 38/17 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра»;

1.2. Рішення виконкому міської ради від 19.12.2017 № 988 «Про затверд-ження Порядку та умов проведення інвестиційного конкурсу з визначення інвестора для забезпечення встановлення та утримання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслуговуванням та форми інвестиційного договору»;

1.3. Рішення виконкому міської ради від 24.09.2019 № 935 «Про затверд-ження Умов перевезення та організації проведення конкурсу з перевезення паса-жирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»;

1.4. Рішення виконкому міської ради від 03.06.2021 № 573 «Про затверд-ження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного парку-вання транспортних засобів у м. Дніпрі»;

1.5. Рішення виконкому міської ради від 22.06.2021 № 666 «Про встанов-лення тарифів на транспортні послуги, які надаються КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен»;

1.6. Рішення виконкому міської ради від 17.06.2021 № 628 «Про встанов-лення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»

Відкрив засідання:

Павлов А. Г., який доповів, що згідно з розпорядженням міського голови від 07.10.2021 № 2-7/10-р «Про перегляд регуляторних актів» рішення Дніпровської міської ради та рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради, які є регуляторними актами підлягають перегляду щодо їх відповідності вимогам ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері госпо-дарської діяльності» (далі - Закон), а саме принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачу-ваності, прозорості та врахування громадської думки.

Для більш ґрунтовної доповіді Павлов А. Г. надав слово Журавльовій І. В.

Журавльова І. В. повідомила про основні вимоги розпорядження, а саме про те, що виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів необхідно було забезпечити вжиття заходів щодо перегляду регуляторних актів за напрямком діяльності та підготувати Висновки за затвердженою формою, щодо відповідності регуляторних актів вимогам ст. 4 Закону.

До процесу перегляду залучено не тільки розробників регуляторних актів, а і депутатів міської ради, представників громадських організацій, бізнесу та інших фахівців у сфері місцевого самоврядування.

Також, вона наголосила, що основною метою запровадження перегляду слід вважати дотримання вимог законодавства під час розробки проєктів регуля-торних актів, забезпечення підготовки збалансованих рішень, мінімізацію коруп-ційних ризиків та недопущення зарегульованості процедур та процесів, які без-посередньо впливають на ведення підприємницької діяльності.

Павлов А. Г. проінформував, що на першому засіданні робочої групи буде розглянуто перший блок питань, до якого включено регуляторні акти, розробни-ком яких є департамент транспорту та транспортної інфраструктури міської ради. Згідно з розпорядженням розробником підготовлено Висновки за результа-тами перегляду, які було направлено для ознайомлення всім членам робочої групи та запропонував заслухати представника департаменту з інформацією про результати перегляду по кожному регуляторному акту.

Лещенко О. М. повідомив, що представник департаменту, який за розподі-лом повноважень відповідає за питання організації паркування транспортних засобів на території міста відсутній на засіданні з об’єктивних обставин.

Члени робочої групи одноголосно вирішили зняти з порядку денного роз-гляд результатів перегляду рішень, що стосуються питань організації парку-вання транспортних засобів на території міста, а саме пункти 1.1 та 1.4:

1.1. Рішення міської ради від 21.12.2016 № 38/17 «Про затвердження Пра-вил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра»;

1.4. Рішення виконкому міської ради від 03.06.2021 № 573 «Про затверд-ження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного парку-вання транспортних засобів у м. Дніпрі».

1.2. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 19.12.2017 № 988 «Про затвердження Порядку та умов проведення інвести-ційного конкурсу з визначення інвестора для забезпечення встановлення та утри-мання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслуговуванням та форми інвестиційного договору» (далі – рішення від 19.12.2017 № 988)

Доповісти про результати перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 запропо-новано представнику управління транспортної інфраструктури департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради Токар Ю. О.

Токар Ю. О. доповіла, що завдяки запровадженню зазначеного регулювання затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвести-ційних конкурсів, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів та залучення інвесторів для встановлення та утримання сучасних зупиночних комплексів міста Дніпра з подальшим їх обслуговуванням.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Дія РА поширюється на територіальну громаду міста Дніпра, юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, а також нерезидентів України, які подали у встановленому законом порядку документи на конкурс відповідно до Закону України «Про інвестиційну діяльність».

Об’єкт інвестування – місця зупинок громадського транспорту у м. Дніпрі, що є об’єктами благоустрою вуличної транспортної мережі та можуть вико-ристовуватись інвестором з комерційною метою відповідно до вимог чинного законодавства за умовами інвестиційного договору.

Ініціатор інвестиційного проєкту – Комунальне підприємство «Транспорт-на інфраструктура міста» Дніпровської міської рад, як балансоутримувач об’єк-тів інвестування.

Також, Токар Ю. О. повідомила про умови проведення інвестиційного кон-курсу, і про те що сплата реєстраційного внеску учасниками конкурсу становить 1 мінімальну заробітну плату.

Протягом дії РА проведено інвестиційних конкурсів: 2018 рік – 4 конкурси, 2019 рік – 1 конкурс, 2020 рік – 2 конкурси, 2021 рік – 1 конкурс.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону.

Павлов А. Г. зауважив, що пунктом 5 Порядку встановлено вимоги до документів, що подаються для участі в інвестиційному конкурсі, а саме заява, конкурсна пропозиція та пакет документів. Перелік документів, що стосуються фінансової звітності на його думку надвеликий, і потребує перегляду.

Григоренко О. А. підтримав зауваження щодо надмірного регулювання умов участі у конкурсі у частині переліку документів, що стосуються фінансової звіт-ності конкурсантів.

Павлов А. Г. зауважив, що формою Інвестиційного договору на встанов-лення та утримання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслугову-ванням, затвердженого рішенням від 19.12.2017 № 988 передбачено, що строк його дії - 10 років та 3 місяці, але не зрозумілі подальші умови використання цих зупиночних комплексів.

Також, він запропонував, ураховуючи питання, що виникли у членів робо-чої групи за результатами перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 дочекатися висновку щодо перегляду цього рішення Громадською організацією «Аналі-тичний центр «Інститут законодавчих ідей» після чого повторно внести його на розгляд робочої групи.

1.3. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 24.09.2019 № 935 «Про затвердження Умов перевезення та організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі» (далі - рішення від 24.09.2019 № 935)

Доповісти про результати перегляду рішення від 24.09.2019 № 935 запропо-новано заступнику директора департаменту транспорту та транспортної інфра-структури міської ради - начальнику управління транспорту Лещенку О. М.

Лещенко О. М. доповів, що РА був прийнятий в межах компетенції органу місцевого самоврядування, а саме, що ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади. Дніпровська міська рада є представником інтересів Дніпровської міської терито-ріальної громади Дніпра.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Станом на 01.12.2021 суб’єктами регулювання є 12 суб’єктів господарської діяльності, а саме: автотранспортні підприємства, які здійснюють пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування, відпо-відно до договорів, укладених з департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради.

Позитивні результати внаслідок дії РА полягають в тому, що суб’єктами господарювання (автотранспортними підприємствами) здійснено часткове онов-лення рухомого складу на комфортабельні автобуси великої місткості із макси-мально екологічною системою фільтрування викидів СО2 в атмосферу та низькою підлогою, які пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю, що дозволило підвищити безпеку та якість надання послуг з перевезення пасажирів, а також знизити негативне екологічне навантаження на місто. Підвищено рівень безпеки перевезення пасажирів автомобільним транспортом та забезпечено можливість більшій кількості маломобільних громадян користуватись міським громадським автотранспортом.

Шебанов В. А. поцікавився, яким чином здійснюється контроль за управ-лінням перевезень на території міста?

Лещенко О. М. повідомив, що контроль та управління перевезеннями здійс-нюється за допомогою створеного диспетчерського центру шляхом установлення на транспортних засобах приладів GPS моніторингу, завдяки чому забезпечено регулярність руху та виконання планового завдання на маршруті.

Департамент, як організатор пасажирських перевезень у м. Дніпрі, залучає КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР для створення системи GPS-моніто-рингу транспорту загального користування, яке надає послуги перевізникам щодо організації та управлінням рухом міського пасажирського транспорту загального користування.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 24.09.2019 № 935 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

5. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 22.06.2021 № 666 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен» (далі – рішення від 22.06.2021 № 666)

Про результати перегляду рішення від 22.06.2021 № 666 доповів Лещенко О. М.

Лещенко О. М. доповів, що завдяки встановленню регуляторним актом тари-фів на транспортні послуги КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен» у розмірі 8,0 грн комунальні підприємства можуть здійснювати діяльність з меншими збитками, збільшено їх дохідність, що дало можливість проводили більше ремонтів рухомого складу, трамвайних колій, кон-тактної мережі, відповідно зросла якість та безпека обслуговування пасажирів.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 22.06.2021 № 666 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

6. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 17.06.2021 № 628 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з переве-зення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального корис-тування у м. Дніпрі»

Про результати перегляду рішення від 17.06.2021 № 628 доповів Лещенко О. М.

Лещенко О. М. проінформував, що РА був прийнятий в межах компетенції органу місцевого самоврядування, з дотриманням вимог та процедур передба-чених, Законом для прийняття регуляторних актів, з урахуванням Методики роз-рахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затверд-женою Наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 17.11.2009 № 1175.

Встановлення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі: на соціально значущих маршрутах у звичайному режимі руху – 6,50 грн; на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються у звичайному режимі руху, які не віднесено до державного (регіонального) замовлення, – 10 грн. дозволило частково компенсувати витрати суб’єктів господарювання-перевізників на якісну організацію перевезення пасажирів.

На цей час суб’єктами регулювання є 12 суб’єктів господарської діяль-ності, а саме: автотранспортні підприємства, які здійснюють пасажирські переве-зення на міських автобусних маршрутах загального користування, відповідно до договорів, укладених з департаментом транспорту та транспортної інфра-структури Дніпровської міської ради.

Обов’язковими вимогами, що повинні виконуватися суб’єктами госпо-дарської діяльності (перевізниками) є дотримання встановлених граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі.

Внаслідок дії РА перевізниками збільшено частку автобусів великої місткості (понад 50 пасажирів) в загальному обсязі пасажирських автобусних перевезень до 30%; збільшено рівень доступності транспорту для осіб з інвалідністю до 20% в загальній кількості транспортних засобів, забезпечено баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та територіальної громади.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 17.06.2021 № 628 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію щодо пунктів 1.2, 1.3, 1.5, 1.6 Порядку денного взяти до відома.

2. Рішення робочої групи щодо результатів перегляду регуляторних актів, наведених у пунктах 1.2, 1.3, 1.5, 1.6 Порядку денного прийняти після отримання висновку щодо перегляду цих рішень Громадською організацією «Аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей».

3. Провести окреме засідання робочої групи з розгляду регуляторних актів, які будо виключено з порядку денного (пункти 1.1 та 1.4) після отримання висновку щодо перегляду цих рішень Громадською організацією «Аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей».

Голова робочої групи Артем ПАВЛОВ

Секретар робочої групи Борис НЕВДАХА