

Інформація
про стан упровадження державної регуляторної політики у сфері
господарської діяльності виконавчими органами Дніпровської міської ради у
2021 році

У 2021 році державна регуляторна політика здійснювалась виконавчими органами міської ради відповідно до законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення виконавчого комітету міської ради від 07.03.2018 № 183 «Про Порядок здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Дніпровської міської ради» і в цілому була спрямована на недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, перегляд і приведення у відповідність до вимог законодавства діючих нормативно-правових актів, забезпечення відкритості та прозорості під час розробки проєктів регуляторних актів.

Організаційне забезпечення і координацію діяльності щодо здійснення державної регуляторної політики регуляторними органами здійснює департамент правового забезпечення Дніпровської міської ради.

Згідно зі ст. 38 Закону прийнято рішення міської ради від 27.01.2021 № 83/2 «Про звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2020 році», звіт оприлюднено у встановленому порядку.

Для оптимізації процесу планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів міською радою прийнято рішення від 24.02.2021 № 76/4 «Про планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів міською радою», яким виконавчому комітету міської ради делеговано повноваження щодо затвердження плану діяльності міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів (внесення змін до нього) на підставі пропозицій розробників проєктів регуляторних актів.

Рішенням виконавчого комітету міської ради від 23.03.2021 № 264 затверджено Реєстр чинних регуляторних актів, до якого включено 39 регуляторних актів: 20 рішень міської ради та 19 рішень виконавчого комітету міської ради.

На підставі пропозицій розробників проєктів регуляторних актів рішенням виконавчого комітету міської ради від 29.11.2020 № 1169 (зі змінами) затверджено плани діяльності міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік, до яких включено 15 проєктів рішень міської ради та 15 проєктів рішень виконавчого комітету міської ради.

Протягом 2021 року прийнято 6 регуляторних актів:

– рішення міської ради:

від 26.05.2021 № 10/7 «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 12/27 «Про ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста»;

від 26.05.2021 № 11/7 «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста»;

– рішення виконавчого міської ради:

від 03.06.2021 № 573 «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі»;

від 17.06.2021 № 628 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»;

від 22.06.2021 № 666 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен»;

від 13.10.2021 № 1039 «Про встановлення вартості окремих видів ритуальних послуг, які надаються КП «Міська ритуальна служба».

Проведено процедуру оприлюднення та обговорення проекту регуляторного акта – проекту рішення Дніпровської міської ради «Про питання оренди нерухомого майна що належить до комунальної власності Дніпровської міської територіальної громади».

На виконання ст. 34 Закону до Державної регуляторної служби України було направлено вищенаведені проекти регуляторних актів – проекти рішень міської ради для підготовки пропозицій у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку щодо їх вдосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Дніпро – перше українське місто, де 19.04.2021 підписано меморандум про співробітництво між Дніпровською міською радою та Державною регуляторною службою.

Для запобігання потенційному негативному впливу на конкуренцію, проведення більш ґрунтовного аналізу та отримання пропозицій проекти регуляторних актів направлялись їх розробниками до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Усі проекти регуляторних актів пройшли процедуру відкритих обговорень.

Визнано такими, що втратили чинність, 3 регуляторні акти.

Систематично проводиться поточний перегляд чинних регуляторних актів, за результатами якого за звітний період внесено двадцять шість змін до десяти регуляторних актів у нерегуляторній частині.

Також, Дніпровським міським головою видано розпорядження від 07.10.2021 № 2-7/10-р «Про перегляд регуляторних актів», згідно з яким рішення Дніпровської міської ради та рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради, які є регуляторними актами підлягають перегляду щодо їх відповідності вимогам ст. 4 Закону, а саме принципам державної регуляторної політики.

Для виконання перегляду регуляторних актів щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики створено відповідну робочу групу.

Також, з метою підготовки матеріалів для проведення засідань робочої групи та оформлення результатів перегляду Розпорядженням затверджено форму висновку щодо відповідності регуляторного акта вимогам ст. 4 Закону та форму Паспорта оцінки регуляторного акта.

Виконавчими органами міської ради – розробниками регуляторних актів, згідно з Розпорядженням, забезпечено підготовку 24 висновків щодо відповідності регуляторних актів вимогам ст. 4 Закону.

Згідно із затвердженим Планом-графіком проведення у 2021 році відстежень результативності регуляторних актів Дніпровської міської ради та її виконавчого комітету було підготовлено та оприлюднено у встановленому порядку 17 відстежень результативності регуляторних актів, з яких: 5 базових, 5 повторних, 7 періодичних.

Рішенням міської ради від 28.07.2021 № 84/9 внесено зміни до Регламенту Дніпровської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 16.12.2020 № 2/1-2, в частині встановлення порядку та строків підготовки постійною комісією міської ради, на яку покладено повноваження щодо реалізації державної регуляторної політики згідно із Законом, експертних висновків щодо регуляторного впливу проєктів регуляторних актів.

На виконання вимог статті 5 Закону на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у розділі «Регуляторна політика» оприлюднюється така інформація: перелік регуляторних актів, проєкти регуляторних актів для обговорення, плани регуляторної діяльності, плани-графіки відстеження результативності регуляторних актів, звіти про відстеження результативності регуляторних актів та щоквартальна інформація про стан реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради.

З метою вивчення громадської думки та встановлення зворотного зв'язку з бізнес-спільнотою міста Дніпра проводиться електронне анкетування стосовно проєктів регуляторних актів, що проходять процедуру офіційного оприлюднення та обговорення.

Уперше в Україні серед органів місцевого самоврядування Дніпровська міська рада рішенням від 24.03.2021 № 10/5 затвердила Програму щодо реалізації регуляторної діяльності Дніпровською міською радою та її виконавчими органами на 2021–2025 роки (далі – Програма), метою якої є використання нових підходів і запровадження заходів для забезпечення відкритості та прозорості регуляторної діяльності під час розробки проєктів регуляторних актів, вивчення громадської думки та встановлення зворотного зв'язку з бізнес-спільнотою міста, проведення безкоштовних просвітницьких заходів з правових та інших актуальних аспектів ведення бізнесу тощо.

Затвердження Програми зумовлено намірами міської влади запровадити сучасний сервісний підхід у взаємодії з бізнесом та громадськістю, сприяти впровадженню різних цифрових інструментів для поліпшення такої взаємодії; проводити заходи, спрямовані на підтримку підприємництва у місті Дніпрі.

У рамках реалізації Програми у поточному році проведено перший курс «Школи підприємця» соціально-просвітницького проєкту «Бізнес – Простір Дніпра» та цикл просвітницьких заходів у форматі вебінарів з важливих питань

започаткування та ведення підприємницької діяльності. Координатором виконання Програми та організатором заходів виступив департамент правового забезпечення міської ради.

Участь у заходах була безкоштовною для усіх бажаючих, інформація з посиланнями на заходи анонсувалась на офіційному вебсайті міської ради, інформаційний вебресурс «Бізнес-простір Дніпра», розділ «Онлайн навчання», а також у мережі Фейсбук та Інстаграм

Відеозаписи вебінарів та презентаційні матеріали розміщено за посиланням: <https://dniprorada.gov.ua/uk/articles/category/onlajn-navchannya/>

Згідно з розпорядженням міського голови від 28.02.2019 № 160-р «Про кодифікацію рішень міської ради, рішень виконавчого комітету міської ради, розпоряджень міського голови» продовжується системна робота щодо проведення кодифікації актів міської ради та її виконавчого комітету.

Усього кодифіковано 109 рішень міської ради та її виконавчого комітету, у тому числі 29 регуляторних актів.

Відповідно до ст. 7 Закону, з метою передбачуваності регуляторної діяльності, за пропозиціями розробників проектів регуляторних актів рішенням виконавчого комітету міської ради від 23.11.2021 № 1248 (зі змінами) затверджено плани діяльності міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, до яких включено 11 проектів рішень міської ради та 12 проектів рішень виконавчого комітету міської ради.

Пріоритетним напрямком реалізації вимог регуляторного законодавства у місті є оприлюднення інформації у формі відкритих даних, що сприяє прозорості та відкритості регуляторної діяльності виконавчих органів міської ради.

Забезпечено оприлюднення та оновлення інформації, визначеної законодавством про засади регуляторної політики, відповідно до Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 (зі змінами), на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних data.gov.ua та на офіційному порталі Відкритих даних Дніпровської міської ради opendata.dniprorada.gov.ua.

У 2021 році Дніпровською міською радою підписано меморандум про партнерство і співпрацю з Громадською організацією «Офіс ефективного регулювання» в рамках наповнення та оновлення платформи ефективного регулювання PRO по м. Дніпру – інформаційного сервісу підтримки підприємництва, здійснено 100 % інформаційне наповнення кейсів.

Підписання меморандуму сприяє запровадженню сучасного сервісного підходу у взаємодії міської влади із бізнесом, впровадженню різних цифрових інструментів для покращення такої взаємодії; поліпшенню показників легкості ведення бізнесу в місті Дніпрі (за рейтингом Regional Doing Business).

Для інформаційної підтримки підприємництва на офіційному порталі Дніпровської міської ради dniprorada.gov.ua функціонує вебресурс «Бізнес-простір Дніпра», завдяки якому можливо отримати актуальну та систематизовану інформацію щодо алгоритмів започаткування власної справи, електронних сервісів для бізнесу, порядку та умов отримання адміністративних послуг і документів дозвільного характеру, об'єктів інфраструктури підпри-

емництва у місті, а також пріоритетних напрямів співпраці суб'єктів господарювання з міською владою в рамках реалізації програм і проєктів.

Місто Дніпро увійшло до складу Міжміської робочої групи ІКМ, створеної в рамках Програми покращення Індексу конкурентоспроможності міст, яка є складовою Програми USAID «Конкурентоспроможна економіка України». Проводиться робота, спрямована на поліпшення показників рейтингу по місту Дніпру.

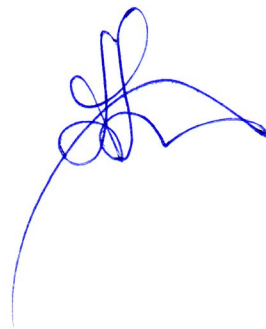
Дніпро – одне з небагатьох українських міст, яке увійшло до пілотного проєкту «Економічний добробут громад через регуляторну та антикорупційну експертизу місцевих рішень», що реалізовується Громадською організацією «Аналітично-адвокаційний центр «Львівський регуляторний хаб» за підтримки Антикорупційної ініціативи ЄС (EUACI). У рамках реалізації проєкту підписано меморандум про співпрацю між Дніпровською міською радою та Громадською організацією «Аналітично-адвокаційний центр «Львівський регуляторний хаб» та проведено навчальні семінари для уповноважених з питань запобігання та виявлення корупції, бізнес-спільноти, представників Громадської ради при Дніпровській міській раді, виконавчих органів міської ради, профільної комісії міської ради з питань комунальної власності та законності, до повноважень якої входять функції з реалізації регуляторної політики, депутатів міської ради.

У цілому виконавчі органи міської ради забезпечують дотримання основних вимог Закону, інформаційну відкритість регуляторних процедур під час підготовки регуляторних актів, що сприяє вдосконаленню процесу правового регулювання господарських відносин.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2022 році визначено:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;
- підвищення якості підготовки аналізу регуляторного впливу та проведення ґрунтовних відстежень результативності регуляторних актів;
- налагодження діалогу з підприємницькими колами та їх громадськими організаціями під час обговорення проєктів регуляторних актів з метою створення сприятливих умов для розвитку підприємництва у місті Дніпрі.

В. о. директора департаменту правового забезпечення Дніпровської міської ради



Дар'я ЗИМНА