



ДНІПРОВСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ
РІШЕННЯ

22.05.2019

№ 10/45

Про внесення змін до рішення міської ради від 20.09.2017 № 26/24 «Про затвердження Програми з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки»

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до листа департаменту інноваційного розвитку Дніпровської міської ради від 26.04.2019 вх. № 8/2509 міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Внести зміни до рішення міської ради від 20.09.2017 № 26/24 «Про затвердження Програми з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки» (зі змінами), виклавши у новій редакції:

1.1. Програму з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки (далі – Програма, додається).

1.2. Паспорт Програми (додаток).

1.3. Додатки 1, 2 до Програми (додаються).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря Дніпровської міської ради Санжару О. О. та голову постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів та місцевого самоврядування Хмельникова А. О.

Міський голова

Б. А. Філатов

Паспорт
Програми з енергозбереження, енергоефективності та раціонального
використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі
на 2017 – 2021 роки

1. Назва Програми: Програма з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки.

2. Підстава для розроблення Програми: закони України «Про енергозбереження», «Про альтернативні види палива», «Про альтернативні джерела енергії», «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації».

3. Ініціатор розроблення Програми (замовник): Дніпровська міська рада.

4. Відповідальні виконавці Програми: Дніпровська міська рада, департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади та установи міської ради.

5. Обсяги і джерела фінансування Програми: фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства за рахунок коштів міського бюджету та визначається у рішенні міської ради про міський бюджет на відповідний рік.

Головним розпорядником коштів міського бюджету, передбачених на реалізацію Програми, є департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи міської ради.

6. Мета Програми:

- підвищення енергоефективності в бюджетній сфері та житлово-комунальному господарстві;
- скорочення видатків бюджетних коштів на оплату енергоресурсів;
- збільшення обсягів інвестицій в енергоефективну модернізацію та відновлювальну енергію;
- збільшення частки нетрадиційних видів палива та відновлюваних джерел енергії.

7. Упровадження Програми ґрунтується на необхідності підвищення рівня енергоефективності та енергозбереження об'єктів бюджетної сфери та житлового сектора.

8. Строк реалізації Програми: 2017 – 2021 роки.

9. Прогнозні обсяги та джерела фінансування Програми:

Джерела фінансування	Обсяг фінансування (тис. грн)	У тому числі за роками (тис. грн)				
		2017	2018	2019	2020	2021
Міський бюджет	304 950,00	2 500,00	45 200,00	65 700,00	84 400,00	107 160,00

10. Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія міської ради з питань бюджету, фінансів та місцевого самоврядування, департамент економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради, департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради відповідно до повноважень.

Директор департаменту
інноваційного розвитку
Дніпровської міської ради



Ю. О. Павлюк

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
від 20.09.2017 № 26/24
(у редакції рішення
міської ради
22.05.2019 № 10/45)

Програма
з енергозбереження, енергоефективності
та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів
у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки

2019
м. Дніпро

1. Загальні положення

Програма з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до законів України «Про енергозбереження», «Про альтернативні види палива», «Про альтернативні джерела енергії», «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», «Про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації», розпоряджень Кабінету Міністрів України від 24.07.2013 № 1071-р «Про схвалення Енергетичної стратегії України на період до 2030 року», від 01.10.2014 № 902-р «Про Національний план дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року», від 25.11.2015 № 1228-р «Про Національний план дій з енергоефективності на період до 2020 року», від 24.07.2013 № 669-р «Про затвердження плану заходів щодо виконання регіональних та місцевих програм підвищення енергоефективності»; Плану дій сталого енергетичного розвитку м. Дніпропетровська на 2015 – 2025 роки; Стратегічного плану розвитку міста Дніпропетровська до 2020 року, Стратегії розвитку м. Дніпропетровська до 2025 року, Генерального плану розвитку міста Дніпропетровська до 2026 року; меморандуму між Дніпровською міською радою та Фондом Держенергоефективності, рішення міської ради від 19.07.2017 № 33/23 «Про приєднання до європейської ініціативи «Угода мерів».

Програма спрямована на ефективне використання паливно-енергетичних ресурсів, зменшення їх споживання і втрат у бюджетній сфері та житлово-комунальному господарстві міста, на зниження енергоємності виробництва одиниці продукції, виконаних робіт та наданих послуг підприємствами усіх форм власності, шляхом реалізації технічних, інноваційних рішень, створення економічно привабливих умов для інвестиційних проектів з енергозбереження у бюджетній сфері та сфері житлово-комунального господарства.

Реалізація потенціалу енергозбереження полягає в структурно-технологічній перебудові економіки міста і подальшому вдосконаленні адміністративних та економічних механізмів, що сприяють підвищенню енергоефективності та енергозбереженню.

Програма сприяє координації дій місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій усіх форм власності для розв'язання проблем скорочення високої енергоємності валового місцевого продукту, зменшення споживання енергоресурсів бюджетними установами.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Останнім часом для України питання підвищення ефективності

енерговикористання, реалізації політики енергоспоживання, створення та удосконалення енергоринку і підвищення ефективності функціонування енергетики в цілому набули особливої актуальності та безпосередньо пов'язані з енергобезпекою країни.

Проблема неефективного використання енергоресурсів є в усіх секторах економіки м. Дніпра, також у бюджетній сфері та у житлово-комунальному господарстві міста. Тривалий термін експлуатації призвів до зношеності котельного та технологічного обладнання, що використовується для теплопостачання. Це, у свою чергу, призвело до надмірних витрат паливно-енергетичних ресурсів, понаднормованих втрат енергії, а отже – до підвищення тарифів та збільшення витрат населення на комунальні послуги. Як наслідок, перевитрати паливно-енергетичних ресурсів призвели до збільшення бюджетних видатків та значного підвищення вартості житлово-комунальних послуг.

Особливо гострою є проблема енергозбереження для бюджетних організацій. З одного боку, це обумовлено соціальним значенням цих об'єктів, з іншого – наявністю морально застарілого, низькоефективного котельного обладнання та відсутністю реалізації енергозберігаючих заходів, що, у свою чергу, є однією з основних причин дефіциту коштів у бюджетах усіх рівнів.

Відсутність системного аналізу контролю за режимами електро-, тепло- та водоспоживання об'єктів не дає можливості точніше прорахувати ефект від упровадження енергозберігаючих заходів.

Несистемна робота місцевих органів влади щодо підвищення енергоефективності будівель бюджетного сектора (шкіл, лікарень, адміністративних будівель тощо) призвела до того, що ця категорія споживачів використовує для своїх потреб стабільно високі обсяги теплової енергії (близько 30 % якої втрачається), не створюючи при цьому належних умов для відвідувачів.

Основною складовою низької енергетичної ефективності інженерних мереж і систем є високий рівень питомих витрат теплової енергії, гарячої та холодної води у споживачів комунальних послуг, які проживають у багатоквартирних житлових будинках. Фізична та моральна зношеність конструкцій та внутрішніх систем житлових будинків стала головною причиною зниження якості комунальних послуг, погіршення комфортності, надійності і безпечності умов проживання споживачів.

Переважна частина житлового фонду м. Дніпра побудована в 50 – 90 роках минулого століття, що не відповідає сучасним вимогам енергозаощадження, відповідно у цих будівлях низький рівень енергозбереження.

За оцінками як вітчизняних, так і закордонних експертів, потенціал економії електроенергії в будинках дорівнює 50 % – 65 %, а теплової енергії – близько 50 %.

Втрати теплової енергії будинком, а також потенціал енергозбереження сьогодні має такий розподіл:

- зовнішні стіни – 40 % (потенціал економії – 70 %);
- вікна, двері – 25 % (потенціал економії – 50 %);
- вентиляція – 15 % (потенціал економії – 65 %);
- гаряча вода – 10 % (потенціал економії – 30 %);
- дах, підлога – 8 % (потенціал економії – 50 %);
- трубопроводи, арматура – 2 % (потенціал економії – 35 %).

Установлення автоматичного обладнання (індивідуальних теплових пунктів), приладів для регулювання температур подачі теплоносія, відповідно до погодних умов, заощадить близько 40 % бюджетних коштів, направлених на сплату за теплопостачання комунальними підприємствами та бюджетними організаціями.

Ураховуючи вищевикладене, збільшене споживання енергоносіїв у житловому секторі пов'язано із втратою тепла через вікна, стіни, дах, підлогу, застарілі інженерні системи та за рахунок вентиляції. До економії витрат ресурсів і зниження тепловтрат, у першу чергу, слід віднести енергозбереження у споживачів: у системах теплопостачання, опалення, вентиляції і кондиціонування повітря. Вирішення цих питань пов'язано з проведенням термомодернізації будинків через утеплення зовнішніх стін, горищ, дахів тощо, а також заміну на більш енергоефективні вікон і дверей; модернізації інженерних систем; збільшення корисного використання енергії за рахунок застосування рекуператорів, терморегуляторів, теплових насосів та інших новітніх енергозберігаючих технологій. Упровадження заходів із термомодернізації буде сприяти збільшенню строку експлуатації будівель житлового сектора міста.

Для вирішення порушених проблемних питань необхідні значні інвестиції. Проте на сьогодні в державному та місцевих бюджетах такого інвестиційного ресурсу немає, а енергетичний ринок, який дозволяв би інвестувати в енергоефективні проекти приватному капіталу та запроваджувати механізми фінансування заходів з енергозбереження третьою стороною, не розвинений.

Один із варіантів вирішення проблемних питань щодо заходів з енергоефективності та енергозбереження для бюджетних організацій – це укладання енергосервісних контрактів. За рахунок виконавця енергосервісу у бюджетних організаціях за контрактами будуть упроваджуватись технічні та організаційні енергоефективні заходи. Після виконання цих заходів результатом повинна бути економія коштів та підвищення рівня комфорту. Заощаджені кошти спрямовуються в рахунок оплати послуг виконавця енергосервісу та на реалізацію заходів з енергозбереження.

3. Мета та завдання Програми

Мета Програми:

- підвищення енергоефективності в бюджетній сфері та житлово-комунальному господарстві;
- скорочення видатків бюджетних коштів на оплату енергоресурсів;

- збільшення обсягів інвестицій в енергоефективну модернізацію та відновлювальну енергію;
- збільшення частки нетрадиційних видів палива та відновлюваних джерел енергії.

Завдання Програми:

- формування ощадливого стилю життя – перехід на енергоощадні технології та матеріали, в тому числі, застосування стандарту «пасивний будинок», який є дійсно енергоефективним, створює комфортні умови для проживання, водночас є економічним і має мінімальний негативний вплив на навколишнє середовище;
- упровадження системи енергетичного менеджменту, моніторингу енергоспоживання;
- визначення реального енергетичного балансу міста шляхом проведення енергетичного обстеження об'єктів, який виявить реальний потенціал економії енергетичних ресурсів.

Мета Програми досягається за рахунок реалізації енергоефективних та енергозберігаючих заходів, спрямованих на скорочення обсягів споживання паливно-енергетичних ресурсів у житлово-комунальному господарстві, бюджетній і соціальній сферах та житловому секторі.

Зменшення енергоємності продукції та послуг за Програмою передбачається досягти за рахунок упровадження сучасних технологій, устаткування і обладнання, а також зменшення витрат енергоресурсів.

Економічний механізм Програми базується на зацікавленості підприємств, установ та закладів, а також громадян у скороченні витрат на утримання, експлуатацію житла та соціальної інфраструктури.

4. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Визначення шляхів розв'язання проблем енергоефективності м. Дніпра базується на принципах системності, комплексності, технічної та економічної спроможності.

Проблему передбачається розв'язати шляхом:

- упровадження новітніх технологій виробництва та споживання енергетичних ресурсів, а також технологій, що передбачають використання енергозберігаючих та енергоефективних матеріалів і обладнання;
- розвитку альтернативної енергетики;
- створення сприятливих умов для залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у сферу енергоефективності та енергозбереження з метою оптимізації структури енергетичного балансу, зменшення обсягу викидів забруднюючих речовин;

Продовження додатка

- популяризації серед широких верств населення через засоби масової інформації ефективного та ощадливого споживання паливно-енергетичних ресурсів, включення відповідних питань до програм навчальних закладів, утворення міських центрів інформування громадськості;

- проведення «Днів Енергії», форумів, семінарів тощо.

З метою забезпечення виконання зобов'язань за Угодою мерів, схваленою рішенням міської ради від 19.07.2017 № 33/23 «Про приєднання до європейської ініціативи «Угода мерів», Дніпровська міська рада бере на себе зобов'язання скоротити викиди CO₂ по місту до 2030 року близько на 30 %.

Відповідно до Угоди мерів міська рада та її виконавчі органи беруть на себе зобов'язання підвищувати енергоефективність та збільшувати використання відновлювальних джерел енергії на території міста.

Джерела фінансування Програми:

- кошти міського бюджету;
- кошти підприємств житлово-комунального господарства відповідно до програм їх розвитку;

- гранти, кредити, благодійні внески, інвестиції;

- кредити вітчизняних та зарубіжних комерційних банків, міжнародних фінансових установ та організацій тощо;

- інші залучені кошти, не заборонені чинним законодавством України.

Виконання заходів Програми планується здійснити протягом 2017 – 2021 років.

5. Перелік завдань (напрямів) і заходів Програми та результативні показники

У сучасних складних соціально-економічних умовах, у зв'язку зі стрімким зростанням цін на енергоносії для всіх категорій споживачів підвищення енергоефективності виробництва, транспортування і споживання паливно-енергетичних ресурсів всіма категоріями споживачів за рахунок широкого впровадження заходів з енергозбереження та ресурсозбереження є стратегічною лінією сталого соціально-економічного розвитку та добробуту населення м. Дніпра.

Завдання і заходи з виконання Програми наведено у додатку 1.

6. Очікувані результати виконання Програми

Завдяки реалізації заходів Програми планується досягти таких результатів:

- зменшення споживання паливно-енергетичних ресурсів комунальними підприємствами, бюджетними закладами та установами міста не менше ніж на 20 %;

- скорочення викидів парникових газів та протидія змінам клімату, зокрема зменшення на території міста викидів CO₂ не менше ніж на 20 %;

- поліпшення рівня здоров'я населення через зниження забруднення атмосферного повітря, а також завдяки поліпшенню умов життя та роботи у будівлях, де буде проведено комплексну термомодернізацію;

- підвищення рівня добробуту населення за рахунок зменшення витрат на енергетичні ресурси, модернізації інфраструктури та поліпшення якості публічних послуг;

- збільшення можливостей міського бюджету для фінансування проектів розвитку через зменшення витрат на енергоресурси та збільшення податкових надходжень.

Очікувані результати виконання Програми наведено у додатку 2.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладається на департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, який є головним розпорядником коштів.

Директор департаменту
інноваційного розвитку
Дніпровської міської ради



Ю. О. Павлюк

Додаток 1
до Програми з енергозбереження, енергоефективності та
раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у
місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки

Завдання і заходи з виконання Програми з енергозбереження, енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Найменування показника	Значення показника					Пропонований обсяг фінансових ресурсів для виконання Програми, тис. грн.	У тому числі за роками, тис. грн.							
			Усього	За роками					2017	2018	2019	2020	2021			
				2017	2018	2019	2020							2021		
1. Популяризація та мотивація ефективного та ощадливого споживання паливно-енергетичних ресурсів серед населення, підприємств та організації усіх форм власності, у тому числі спільно з громадськими організаціями, в т. ч.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
			35	5	5	7	8	10	Міський бюджет	1 050,00	150,00	200,00	250,00	300,00		
			35	5	5	7	8	10	Міський бюджет	1 050,00	150,00	200,00	250,00	300,00		
			125	0	0	0	50	75	Міський бюджет	500,00	0,00	0,00	200,00	300,00		
			23	0	0	6	8	9	Міський бюджет	850,00	0,00	200,00	300,00	350,00		
			184	0	0	0	84	100	Міський бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
			184	0	0	0	84	100	Міський бюджет	2 500,00	0,00	500,00	1 000,00	1 000,00		
			185	15	20	50	50	50	Міський бюджет	3 700,00	300,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00		
			1	0	0	0	1	1	Міський бюджет	1 000,00	0,00	0,00	500,00	500,00		

Продовження довідки

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
3. Залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у сферу енергоефективності та енергозбереження	Забезпечення організаційно-інформаційного супроводу проєктів	Кількість проєктів, од.	9	0	0	1	4	4	Департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади та установи міської ради	Міський бюджет	900,00	0,00	0,00	100,00	400,00	400,00	
4. Створення енергопаспорта міста Дніпра	Створення енергопаспорта міста Дніпра	Кількість документів, од.	1	0	0	0,5	0	0	Департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади та установи міської ради	Міський бюджет	1 000,00	0,00	0,00	500,00	500,00	0,00	
5. Управління заходами з енергозбереження та розробок у галузі відновлювальної енергетики	5.1. Упровадження сучасних технологій та обладнання з використанням альтернативних джерел енергії	Кількість установлених обладнання, од.		4	5	10	20	50		Міський бюджет	8 900,00	400,00	500,00	1 000,00	2 000,00	5 000,00	
	5.2. Реконструкція, модернізація, капітальний ремонт діючих котельень	Кількість котельень, од.	25	1	2	4	8	10		Міський бюджет	13 500,00	500,00	1 000,00	2 000,00	4 000,00	6 000,00	
	5.3. Упровадження сучасних енергозберігаючих технологій та обладнання	Кількість установлених обладнання, од.	35	3	6	7	9	10	Департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади та установи міської ради	Міський бюджет	25 500,00	500,00	500,00	3 000,00	5 000,00	7 000,00	10 000,00
	5.4. Реконструкція, модернізація, капітальний ремонт інженерних мереж і систем енергопостачання, у т. ч. установлення індивідуальних теплових пунктів	Кількість об'єктів, од.	70	1	10	16	20	23		Міський бюджет	105 200,00	200,00	15 000,00	25 000,00	30 000,00	35 000,00	35 000,00
	5.5 Реконструкція, модернізація, капітальний ремонт будівель та споруд комунальної власності	Кількість об'єктів, од.	27	1	5	6	7	8		Міський бюджет	130 300,00	300,00	25 000,00	30 000,00	35 000,00	40 000,00	40 000,00
6. Упровадження системи "Еско-контракт"	Упровадження системи "Еско-контракт"	Кількість укладених еско-контрактів, од.	45	0	0	0	10	35	Департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради, виконавчі органи, комунальні підприємства, заклади та установи міської ради	Міський бюджет	9 000,00	0,00	0,00	0,00	2 000,00	7 000,00	
РАЗОМ на впровадження завдань і заходів Програми:																	
										Міський бюджет	304 950,00	2 500,00	45 200,00	65 700,00	84 400,00	107 150,00	

Директор департаменту
інноваційного розвитку
Дніпровської міської ради

Ю. О. Павлюк

Додаток 2
до Програми з
енергозбереження,
енергоефективності та
раціонального використання
паливно-енергетичних
ресурсів у місті Дніпрі
на 2017 – 2021 роки

Очікувані результати виконання Програми з енергозбереження,
енергоефективності та раціонального використання паливно-енергетичних
ресурсів у місті Дніпрі на 2017 – 2021 роки

№ п/п	Завдання	Найменування показника виконання завдання	Одиниця виміру	Показник виконання
1	Популяризація та мотивація ефективного та ощадливого споживання паливно-енергетичних ресурсів серед населення, підприємств та організацій усіх форм власності	Скорочення викидів парникових газів та протидія змінам клімату, зокрема зменшення на території міста викидів CO ₂	%	20
2	Залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у сферу енергоефективності та енергозбереження	Збільшення можливостей міського бюджету для фінансування проектів розвитку через зменшення витрат на енергоресурси та збільшення податкових надходжень	%	20
3	Упровадження заходів з енергозбереження та розробок в галузі відновлювальної енергетики	Зменшення споживання паливно-енергетичних ресурсів комунальними підприємствами, бюджетними закладами та установами міста	%	20
4	Упровадження системи "Еско-контракт"	Загальна економія паливно-енергетичних ресурсів	Тис. МВт-год	317,69

Директор департаменту
інноваційного розвитку
Дніпровської міської ради



Ю. О. Павлюк