



Втратило чинність
за рішенням міської ради
від 07.09.2016 № 43/13

ДНІПРОПЕТРОВСЬКА МІСЬКА РАДА
VII С К Л И К А Н Н Я
С Е С І Я
Р І Ш Е Н Н Я

18.05.2016

№ 13/8

Про Програму «Відкритий бюджет»
м. Дніпропетровська на 2016 – 2020 роки

З метою надання громадянам доступу до інформації про кошти міського бюджету на всіх стадіях планування та використання, забезпечення актуальності та комфортності використання аналітичних даних, можливості отримання зворотного зв'язку та експертного обговорення бюджету, відповідно до листа департаменту забезпечення діяльності міської ради – апарату Дніпропетровської міської ради від 29.04.2016 вх. № 8/1158, керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму «Відкритий бюджет» м. Дніпропетровська на 2016 – 2020 роки (додається).
2. Департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпропетровської міської ради передбачити кошти на виконання заходів Програми (п. 1 цього рішення).
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря міської ради Мішалова В. Д. та голову постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів та місцевого самоврядування Хмельникова А. О.

Міський голова

Б. А. Філатов
Внесені зміни (доповнення)
за рішенням міської ради
від 08.06.2016 № 15/9

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

18.05.2016 № 13/8

**Програма «Відкритий бюджет»
м. Дніпропетровська на 2016-2020 роки**

1. Загальна частина

Бюджетна система України ґрунтується на принципах єдності бюджетної системи України, збалансованості, самостійності, повноти, обґрунтованості, ефективності та результативності, цільового використання бюджетних коштів, справедливості і неупередженості, публічності та прозорості.

Існують передумови для створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи “Відкритий бюджет” (далі - система “Прозорий бюджет”). Затвердження Міської програми «Відкритий бюджет» на 2016 – 2020 роки (далі – Програма) зумовлено необхідністю створення передумов для забезпечення реалізації принципів ефективності та результативності, публічності та прозорості передбачає наявність дієвої системи ключових показників ефективності та інструментів інформування громадськості з питань складення, розгляду, затвердження, виконання міського бюджету. Зазначене забезпечується шляхом публікації документів та інформації, пов'язаних із складенням міського бюджету, його затвердженням, виконанням та показниками ефективності управління.

Ініціатива “Прозорий бюджет” передбачає впровадження кращих міжнародних рекомендацій. Система “Прозорий бюджет” покликана, з одного боку, підвищити ефективність управління місцевим бюджетом, а з іншого, - підвищити ступінь підзвітності Дніпропетровської міської ради громадянам.

2. Мета та основні завдання Програми.

Метою впровадження створення системи, що надасть доступ громадянам до інформації про кошти міського бюджету на всіх стадіях планування та використання, забезпечить актуальність, достовірність та унікальність інформації, комфортність використання аналітичних даних, простоту та зрозумілість поданої інформації, логічність та продуманість, можливість порівняння динаміки, можливість зворотного зв'язку та експертного обговорення.

Програма дозволить досягнути світових стандартів надання адміністративних та комунальних послуг, відкритості та доступності влади міста, ефективності управління господарством міста, з використанням інформаційних технологій у всіх сферах життєдіяльності міста.

Основними завданнями розвитку Програми є:

- Оновлення, консолідація та уніфікація програмних та технічних ресурсів (комп'ютерної техніки, мережевого обладнання та оргтехніки) для забезпечення гнучкості їх використання та надійної роботи інформаційно-комунікаційної структури.
- Створення системи інформаційної безпеки.
- Автоматизація діяльності Дніпропетровської міської ради та її виконавчих органів а також установ, закладів та комунальних підприємств Дніпропетровської міської ради.
- Впровадження електронних сервісів для оптимізації спілкування між мешканцями та виконавчою владою.
- Впровадження проектів інформатизації для модернізації всіх сфер діяльності міста.
- Розвиток співпраці з IT-компаніями та асоціаціями IT-компаній.
- Скорочення часу опрацювання заяв і запитів громадян;
- Створення інструменту моделювання, прогнозування ситуацій у сфері управління фінансами, перевірки ефективності прийняття управлінських рішень;
- Автоматизація процесів формування звітності та сприяння прийняттю управлінських рішень;
- Надання можливості гнучкої візуалізації;
- Створення службових кабінетів, які дадуть можливість власникам кабінетів на єдиному веб-порталі використання публічних коштів через концепцію єдиного службового кабінету брати участь у процесах формування, використання та контролю бюджетів, публічних закупівель, надання звітності, оприлюднення публічної інформації;

3. Шляхи і способи розв'язання проблеми.

Система “Відкритий бюджет” - інформаційний ресурс, що забезпечує доступ до нормативної, статистичної та аналітичної інформації у сфері управління коштами міського бюджету.

Розв'язати проблему відкритості міського бюджету у системі “Відкритий бюджет”, виходячи з потреб українського суспільства, є проведення системної і комплексної політики забезпечення доступу до інформації про міський бюджет та використання коштів міського бюджету шляхом:

- створення електронної системи інформаційно-аналітичного забезпечення, метою якої є накопичення, оброблення, співставлення та висвітлення інформації про кошти міського бюджету;
- забезпечення доступу до сервісу цільової аудиторії;

- громадяни, які не є фахівцями у сфері міського бюджету;
- інститути громадянського суспільства (громадські об'єднання, релігійні, благодійні організації, творчі спілки, професійні спілки та їх об'єднання, асоціації, організації роботодавців та їх об'єднання, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації, інші непідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства);
- органи державної влади;
- контролюючі органи;
- експерти у фінансовій галузі;
- засоби масової інформації;
- аудитори та рейтингові агентства;
- бізнес;
- портали відкритих даних;
- міжнародні організації з питань відкритості даних та відкритого уряду.
- забезпечення розміщення інформації за такими розділами:
 - бюджетний процес: стислий опис етапів бюджетного процесу (складення проекту міського бюджету, розгляд та затвердження бюджету, виконання міського бюджету, підготовка, розгляд і затвердження звіту про виконання міського бюджету), строк виконання етапів бюджетного процесу, учасники бюджетного процесу та їх повноваження;
 - інформація про міський бюджет, міські цільові програми, річні та тимчасові кошториси учасників бюджетного процесу, квартальні та річні звіти учасників бюджетного процесу, плани закупівель, публічні звіти про використання коштів міського бюджету;
 - новини: анонси подій, відеосюжети, презентації, експертні оцінки, інтерв'ю стосовно бюджетного процесу;
 - сервіси: опитування (відвідувачів порталу, в тому числі для отримання зворотного зв'язку щодо зручності та функціональності порталу), глосарій, форум (механізм публічного обговорення інформації та документів на порталі), навчальні матеріали, запитання та відповіді (відповіді на типові питання, в тому числі щодо використання порталу).
- Публікація інформаційного продукту "Бюджет для громадян".
 "Бюджет для громадян" - це форма презентації основних бюджетних показників, спрямована на інформування широкого кола громадськості в доступній формі про основні цілі, завдання та пріоритети бюджетної політики, джерела наповнення бюджету, обґрунтування бюджетних витрат, планові і досягнуті результати використання коштів міського бюджету.

З метою забезпечення прозорості та доступності інформації під час формування міського бюджету для громадян використовуються різні методи візуалізації даних, у тому числі графіки, діаграми, малюнки, схеми.

Інформація на порталі оприлюднюється у спосіб, що забезпечує можливість анонімного перегляду, копіювання та роздрукування інформації.

Інформація оприлюднюється також шляхом розміщення на порталі у вигляді наборів даних, організованих у форматі, що дає змогу їх

автоматизовано обробляти електронними засобами (машинозчитування) з метою повторного використання.

На порталі системи “Відкритий бюджет” у відповідних розділах буде забезпечений доступ (посилання) до інформації, розташованої на інших офіційних сайтах, у тому числі на сайтах головних розпорядників коштів міського бюджету, отримувачів коштів міського бюджету тощо.

Інформація на порталі подається українською та англійською мовами. Обсяг інформації, що підлягає перекладу на англійську мову, визначається органом, відповідальним за інформаційне наповнення portalу.

Електронними джерелами інформації є різні інформаційно-аналітичні системи.

Доступ до інформації, оприлюдненої на порталі, є вільним та безоплатним.

Основними вимогами до portalу для забезпечення доступності інформації широкому колу користувачів, які повинні задовольнити такі мінімальні технічні вимоги, є:

- цілодобовий доступ до усієї інформації, що представлена на порталі;
- представлення інформації у формі таблиць, інфографіки, мультимедіа, гіпертекстовій формі, графічній формі;
- публікація структурованої інформації (у тому числі у картографічному вигляді);
- подання об’єктів, розташованих на сторінках portalу, у “гіпертекстовому” форматі;
- подання вихідних текстових документів у форматі, що забезпечує можливість їх збереження, а також пошуку та копіювання довільного фрагмента тексту засобами браузеру;
- підтримка таких браузерів: Internet Explorer 7.0 і вище, Opera 6.0 і вище, Google Chrome 5.0 і вище, також Mozilla Firefox 3.5 і вище;
- безперешкодний доступ до інформації без установки на технічні засоби користувачів програмного забезпечення, спеціально створеного для доступу до інформації;
- пошук і безперешкодне одержання інформації будь-якими засобами автоматизованого збору даних в Інтернеті, у тому числі пошуковими системами;
- можливість визначення дати та часу розміщення представленої інформації, а також дати та часу останньої зміни інформації;
- безперебійне функціонування portalу під навантаженням не менш як 1500 відвідувань на добу, 750 одночасно;
- облік відвідуваності усіх сторінок portalу шляхом розміщення у кодї сторінки програмного коду (“лічильника відвідувань”), що наданий загальнодоступними системами збору статистики в Інтернеті, і факту, що забезпечує фіксацію відвідування сторінки користувачем інформації;

- можливість навігації, пошуку та використання текстової інформації у разі виключення функції відображення графічних елементів сторінки у веб-браузері, у тому числі за допомогою клавіатури;
- забезпечення подання повного списку сторінок у вигляді “карти сайту”;
- реалізація захисту інформації від знищення, модифікації та блокування доступу до неї, а також від інших неправомірних дій стосовно такої інформації (засоби захисту інформаційно-аналітичного порталу повинні бути визначені виходячи з чинних положень і нормативно-правових актів);
- ведення електронних журналів обліку операцій (дій користувача), що дають змогу забезпечувати облік усіх дій з розміщення, зміни та видалення інформації;
- оновлення інформаційних розділів порталу відповідальними виконавцями з періодичністю не рідше ніж один раз на квартал;
- сервіси порталу повинні бути доступні для використання з мобільних пристроїв.

4. Організація управління та контролю за ходом

Відповідальним за виконання Програми виступає – Комунальне підприємство “ІНФО-РАДА-ДНІПРО” Дніпропетровської міської ради.

Контроль за виконанням Програми та за цільовим використанням коштів міського бюджету, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснює постійна комісія з питань бюджету, фінансів та місцевого самоврядування.

5. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету, а також за рахунок інших джерел, незаборонених чинним законодавством України.

5. Організація управління та контролю за ходом

Відповідальним за виконання Програми виступає – Комунальне підприємство “ІНФО-РАДА-ДНІПРО” Дніпропетровської міської ради.

6. Очікувані кінцеві результати виконання Програми

Створення системи “Прозорий бюджет” забезпечить:
підвищення:

- бюджетної грамотності, обізнаності громадян про бюджетний процес;
- відкритості процесів підготовки, прийняття та виконання міського бюджету;

- доступності, якості та оперативності інформування громадськості про кошти міського бюджету;
- ефективності використання публічних коштів;
- інвестиційної привабливості міста за рахунок більш відкритої політики Дніпропетровської міської ради;
- створення умов для громадського обговорення, реалізації права громадян на інформацію та участь у процесі прийняття рішень;
- посилення контролю громадськості за складенням, виконанням і звітуванням про кошти міського бюджету;
- зменшення вірогідності зловживань та вчинення корупційних дій на всіх етапах планування та використання коштів міського бюджету.

В. о. директора департаменту
забезпечення діяльності міської ради –
апарату Дніпропетровської міської ради,
начальника управління забезпечення
депутатської діяльності



Н. Ю. Надха

Додаток 1 до Програми
«Відкритий бюджет»
м. Дніпропетровська на
2016-2020 роки

ПЕРЕЛІК
завдань і заходів
Програми «Відкритий бюджет»
м. Дніпропетровська на 2016 - 2020 роки

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Зміст заходів Програми з виконання завдання	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Очікуваний результат виконання заходу, у тому числі за роками виконання
1. Оновлення, консолідація та уніфікація програмних і технічних ресурсів (комп'ютерної техніки, мережевого обладнання і оргтехніки) для гнучкості їх використання та надійної роботи інформаційно-комунікаційної інфраструктури	1.1. Провести детальний аналіз та визначити технічні та програмні ресурси, які забезпечуватимуть інформаційно-комунікаційну інфраструктуру 1.2. Здійснювати придбання, заміну технічних пристроїв, обладнання та ліцензій, забезпечити розгортання нових технологій в інформаційній інфраструктурі	КП «ІНФО-РАДА-ДНІПРО» Дніпропетровської міської ради Фінансово-економічний департамент Дніпропетровської міської ради; Департамент забезпечення діяльності міської ради - апарат Дніпропетровської міської ради.	III - IV квартал 2016 року Постійно	Визначення технічних та програмних ресурсів, які забезпечуватимуть інформаційно-комунікаційну інфраструктуру Придбання технічних пристроїв та обладнання у кількості (шт.) : 2016 рік – 100 2017 рік – 100 2018 рік – 200 2019 рік – 100 2020 рік – 100

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Зміст заходів Програми з виконання завдання	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Очікуваний результат виконання заходу, у тому числі за роками виконання
	1.3. Побудова надійної системи безпеки інформаційних систем	КП «ІНФО-РАДА-ДНІПРО» Дніпропетровської міської ради	IV квартал 2016 року	
2. Віртуалізація роботи Дніпропетровської міської ради	2.1. Візуальне нанесення витрат з міського бюджету на карту міста	Фінансово-економічний департамент Дніпропетровської міської ради; КП «ІНФО-РАДА-ДНІПРО» Дніпропетровської міської ради.	Постійно	
	2.2. Створення ресурсу доступу мешканців міста до публічної інформації про використання бюджетних коштів.	КП «ІНФО-РАДА-ДНІПРО» Дніпропетровської міської ради.	III - IV квартал 2016 року	Кількість відвідувачів ресурсу за рік (тис. ос.): 2016 рік – 5000 2017 рік – 7000 2018 рік – 8000 2019 рік – 8000 2020 рік – 9000
	2.3. Створення повної публічної бази договорів, угод та меморандумів, що були укладені виконавчими органами, комунальними підприємствами, установами та закладами Дніпропетровської міської ради	Департамент корпоративних прав та правового забезпечення Дніпропетровської міської ради; виконавчі органи, комунальні підприємства, установами та закладами Дніпропетровської міської ради	Постійно	

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Зміст заходів Програми з виконання завдання	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Очікуваний результат виконання заходу, у тому числі за роками виконання
3. Впровадження сервісів якості та спрощення спілкування між мешканцями та виконавчою владою	3.1. Здійснення збору та аналізу інформації та статистики діяльності всіх сфер міста та зберігання у консолідованому вигляді на порталі відкритих даних стосовно використання бюджетних коштів.	виконавчі органи міської ради, комунальні підприємства, установи та заклади Дніпропетровської міської ради	Постійно	Зберігання у консолідованому вигляді на порталі відкритих даних інформації та статистики діяльності всіх сфер міста стосовно використання бюджетних коштів
	3.2. Створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи "Відкритий бюджет"	КП «ІНФО-РАДА-ДНПРО» Дніпропетровської міської ради.	IV квартал 2016 року	
	3.3. Залучення ІТ-компаній до створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи "Відкритий бюджет"	КП «ІНФО-РАДА-ДНПРО» Дніпропетровської міської ради.	Постійно	

Додаток 2 до Програми
«Відкритий бюджет»
м. Дніпропетровська
на 2016-2020 роки

Ресурсне забезпечення
Програми «Відкритий бюджет»
у м. Дніпропетровська на 2016-2020 роки

№	Заходи Програми	Обсяги фінансування				
		Всього	у т.ч. по роках			
			2016	2017	2018	2019 2020
	Програма «Відкритий бюджет» м. Дніпропетровська на 2016-2020 роки всього, в т.ч.:	25 036,840	10 000,000	3 240,000	3 564,000	3 920,400 4 312,440
1	Матеріально-технічне забезпечення програми	12 641,000	8 000,000	1 000,000	1 100,000	1 210,000 1 331,000
2	Забезпечення функціонування програми	12 395,840	2 000,000	2 240,000	2 464,000	2 710,400 2 981,440