



ДНІПРОВСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ  
Р І Ш Е Н Н Я

28.04.2021

№ 15/9

Про затвердження Програми надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки

Керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», з метою удосконалення системи надання паліативної допомоги у місті Дніпрі для забезпечення максимально можливої якості життя паліативних хворих і членів їх родин, відповідно до листа департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради від 23.04.2021 вх. № 8/2114 міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити Програму надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки (додається).
2. Департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради передбачити видатки у бюджеті Дніпровської міської територіальної громади на фінансування Програми (п. 1 цього рішення).
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директора департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради та голову постійної комісії міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту населення.

Міський голова

Б. А. Філатов

ПАСПОРТ  
Програми надання паліативної допомоги  
у м. Дніпрі на 2022–2026 роки

1	Розробник Програми	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради
2	Відповідальний виконавець Програми та розпорядник коштів	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради
3	Спрямованість Програми	Гуманітарна, соціальна, правозахисна, освітньо-інформаційна
4	Учасники Програми	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, департамент соціальної політики Дніпровської міської ради, департамент з питань місцевого самоврядування, внутрішньої та інформаційної політики Дніпровської міської ради, виконавчі органи міської ради
5	Термін реалізації Програми	2022–2026 роки
6	Джерела фінансування Програми	Бюджет Дніпровської міської територіальної громади, інші джерела, не заборонені законодавством
7	Загальний обсяг фінансових ресурсів з бюджету Дніпровської міської територіальної громади, необхідних для реалізації Програми	2022 рік – 8305,0 тис. грн 2023 рік – 8310,3 тис. грн 2024 рік – 8315,5 тис. грн 2025 рік – 8321,1 тис. грн 2026 рік – 8861,9 тис. грн

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів,  
директор департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради



А. А. Бабський

ПРОГРАМА  
надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки

1. Загальні положення

У 2014 році Всесвітня організація охорони здоров'я (ВООЗ) визначила, що паліативна допомога – це підхід, що дозволяє поліпшити якість життя пацієнтів (дітей і дорослих) та їх родин, у яких виникли проблеми, пов'язані із захворюваннями, що загрожують життю. Поняття «паліативна допомога» все частіше використовується щодо таких хвороб, крім раку, як хронічне прогресуюче легеневе захворювання, захворювання нирок, хронічна серцева недостатність, ВІЛ/СНІД та прогресуючі неврологічні захворювання.

Головними завданнями паліативної допомоги є позбавлення від болю, усунення або зменшення розладів життєдіяльності та інших важких проявів хвороби, догляд, психологічна, соціальна і духовна допомога пацієнту та його рідним в амбулаторних умовах.

Значне поширення онкологічних захворювань серед населення України, у тому числі у м. Дніпрі, та висока смертність від них, а також збільшення кількості хворих із невиліковними захворюваннями та обмеженим прогнозом тривалості життя зумовлюють актуальність і необхідність удосконалення паліативної допомоги населенню та затвердження Програми надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки (далі – Програма).

Щорічно в м. Дніпрі паліативної допомоги в лікувально-профілактичних закладах потребують близько 3 000 мешканців і близько 9 000 членів їх родин потребують спеціального супроводу та підтримки.

2. Проблема, на розв'язання якої спрямована Програма

У м. Дніпрі з 2011 року функціонують центри первинної медико-санітарної допомоги (далі – ЦПМСД), які надають населенню міста первинну медичну допомогу в амбулаторних умовах на засадах сімейної медицини. Заклади охорони здоров'я вторинного рівня медичної допомоги надають паліативну допомогу в стаціонарних умовах.

Відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 29.07.2016 № 801 «Про затвердження Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та положень про його підрозділи» та наказу Міністерства охорони здоров'я України від 04.06.2020 № 1308 «Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 01.07.2020 за № 609/34892, лікарі в закладах охорони здоров'я міста надають паліативну допомогу пацієнтам на останніх стадіях перебігу невиліковних захворювань, у тому числі

забезпечують виконання знеболювальних заходів з використанням наркотичних речовин.

За інформацією ЦПМСД міста, в 2020 році знеболення в амбулаторних умовах за станом здоров'я отримали 1 346 пацієнтів.

Це стосується як парентерального знеболення вдома, так і виписування рецептів для отримання знеболювальних препаратів в аптечній мережі.

Для осіб, які мають пільги згідно з чинним законодавством, препарати для знеболення надаються безкоштовно або пацієнту виписується безкоштовний рецепт.

Крім того, для паліативних хворих, які потребують технічних та інших засобів реабілітації (відповідно до призначень в індивідуальній програмі реабілітації особи з інвалідністю), ЦПМСД міста придбавають за бюджетні кошти та видають пацієнтам безкоштовно підгузки, кало-, сечоприймачі.

Також паліативні пацієнти (дорослі та діти) в амбулаторних умовах мають потребу в консультації спеціалістів виїзної бригади із спеціалізованої паліативної допомоги. Спеціалізована паліативна допомога надається мультидисциплінарною командою, до складу якої входять медичні працівники, які отримали спеціальну підготовку з надання паліативної допомоги, психологи, соціальні працівники, спеціалісти з надання духовної підтримки та інші фахівці у разі необхідності.

У стаціонарних умовах паліативна допомога, що забезпечує цілодобове медичне спостереження та лікування, надається у відділеннях та на виділених ліжках для надання паліативної допомоги.

Закладами охорони здоров'я міста було розроблено та затверджено локальні протоколи надання медичної допомоги зі стандартизації паліативної медичної допомоги при хронічному больовому синдромі.

Складовими паліативної допомоги є не тільки запобігання та лікування хронічного больового синдрому, симптоматична терапія, а і питання догляду, психологічна та духовна підтримка пацієнта, його родини.

Відповідно до спільного наказу Міністерства соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 23.05.2014 № 317/353 «Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів при наданні соціальної послуги паліативного догляду вдома невиліковно хворим», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 13.06.2014 за № 625/25402, та з метою удосконалення надання якісної паліативної допомоги, забезпечення міжгалузевих зв'язків є необхідність у затвердженні Програми.

### 3. Мета Програми

Метою Програми є удосконалення системи надання паліативної допомоги в місті для забезпечення максимально можливої якості життя людей з невиліковними хворобами і обмеженим прогнозом життя, які не можуть бути вилікувані сучасними і доступними методами та засобами, шляхом своєчасної діагностики і контролю больового синдрому та інших проявів хвороби, усунення

розладів фізіологічних функцій організму, соціальної, духовної, психологічної підтримки хворого та його рідних.

#### 4. Основні завдання та заходи Програми

Основними завданнями та заходами Програми є:

- продовження політики розвитку паліативної допомоги в м. Дніпрі;
- призначення відповідальних осіб з паліативної допомоги в закладах охорони здоров'я міста та у Комунальній установі «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради (далі – терцентр);
- подальше впровадження положення щодо співробітництва при організації загальної паліативної допомоги в амбулаторних умовах та догляду вдома між відділами терцентру та ЦПМСД;
- надання соціальної послуги з паліативного догляду паліативним хворим (створення пунктів прокату засобів медичного догляду за паліативними пацієнтами на базі відділів терцентру);
- продовження функціонування на базі закладів охорони здоров'я вторинного рівня надання медичної допомоги виїзних бригад спеціалізованої паліативної допомоги (для дорослих та дітей) із залученням працівників відділів терцентру;
- участь соціальних служб для дітей, сім'ї та молоді, відділів терцентру, громадських і релігійних організацій (за погодженням) у виконанні Програми, зокрема стосовно надання соціальної, психологічної, духовної підтримки пацієнтам, які потребують паліативної допомоги, та їх близьким;
- забезпечення пільговими лікарськими засобами та необхідними технічними засобами хворих для надання паліативної допомоги;
- упровадження ефективної системи підготовки кадрів та підвищення кваліфікації медичних і соціальних працівників, волонтерів з питань загальної паліативної допомоги в амбулаторних умовах;
- створення сприятливого інформаційного простору щодо здійснення заходів у межах паліативної допомоги в амбулаторних умовах.

Строк виконання Програми – 2022–2026 роки.

Завдання та заходи з виконання Програми наведено у додатку 1.

#### 5. Ресурсне забезпечення Програми

Для забезпечення виконання Програми планується залучення коштів бюджету Дніпровської міської територіальної громади у межах щорічних запланованих асигнувань та інших джерел, передбачених законодавством. Обсяг необхідних для реалізації Програми коштів і перелік додаткових заходів будуть щорічно уточнюватися з урахуванням аналізу отриманих результатів, бюджетних можливостей і встановлених пріоритетів Програми.

## 6. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми забезпечить:

- подальший розвиток політики паліативної допомоги, ефективну міжгалузеву співпрацю в наданні паліативної допомоги в м. Дніпрі;
- ефективно надання паліативної допомоги на основі застосування сучасних стандартів надання паліативної допомоги;
- проведення широких інформаційних кампаній з метою популяризації ідеї паліативної допомоги, інформування пацієнтів та членів їх родин щодо можливостей отримання послуг паліативної допомоги.

Індикативні показники оцінки ефективності виконання Програми наведено у додатку 2.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів,  
директор департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради



А. А. Бабський

Додаток 1  
до Програми надання  
паліативної допомоги  
у м. Дніпрі  
на 2022–2026 роки

ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ  
з виконання Програми надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Найменування показника	Значення показника					Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. грн						
			Усього	За роками						Усього	За роками					
				2022 р.	2023 р.	2024 р.	2025 р.				2026 р.	2022 р.	2023 р.	2024 р.	2025 р.	2026 р.
1. Оновлення політики розвитку паліативної допомоги в амбулаторно-поліклінічних умовах у м. Дніпрі шляхом створення на базі закладів охорони здоров'я військових бригад спеціалізованої паліативної допомоги	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
			3	3	3	3	3	3	3	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, заклади охорони здоров'я міста	Бюджет Дніпровської міської територіальної громади (далі – Бюджет)	8500,0	1700,0	1700,0	1700,0	1700,0
забезпечення їх функціонування із залученням працівників Комунальної	1.2. Поліпшення стану матеріального забезпечення відділів Комунальної установи «Дніпровський міський	Кількість оснащених закладів охорони здоров'я для функціонування військових бригад спеціалізованої паліативної допомоги	8	8	8	8	8	8	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради, адміні-	Бюджет	535,0	0	0	0	0	535,0
			8	8	8	8	8	8	8	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради, адміні-	Бюджет	535,0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
установи «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради	територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради	територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради							ністрації районів міської ради							
2. Надання соціальної послуги паліативним хворим	Поповнення пунктів прокату засобів медичного догляду за паліативними пацієнтами, які діють на базі відділів Комунальної установи «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради	Кількість пунктів	8	8	8	8	8	8	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради, адміністрації районів міської ради, громадські організації (за погодженням)	Бюджет	553,8	100,0	105,3	110,5	116,1	121,9
3. Забезпечення на пільгових умовах лікарськими засобами хворих для надання паліативної допомоги в закладах охорони здоров'я міста	3.1. Забезпечення паліативних хворих лікарськими засобами на пільгових умовах для амбулаторного лікування, в т. ч. лікарськими засобами для лікування хронічного болю відповідно до	Відсоток забезпечення	100	100	100	100	100	100	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, центри первинної медико-	Бюджет	18500,0	3700,0	3700,0	3700,0	3700,0	3700,0



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	затверджених галузевих стандартів								санітарної допомоги							
	3.2. Забезпечення паліативних хворих лікарськими засобами на пільгових умовах для стаціонарного лікування, в т.ч. лікарськими засобами для лікування хронічного болю відповідно до затверджених галузевих стандартів	Відсоток забезпечення	100	100	100	100	100	100	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, заклади охорони здоров'я міста	Бюджет	5000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
4. Забезпечення у разі необхідності паліативних хворих технічними та іншими засобами реабілітації для використання в амбулаторних та стаціонарних умовах	4.1. Забезпечення у разі необхідності паліативних хворих технічними та іншими засобами реабілітації для використання в амбулаторних умовах, а саме: сечоприймачами, калоприймачами, високопоглинальними прокладками для жінок, підгузками тощо	Відсоток забезпечення	100	100	100	100	100	100	Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, центри первинної медико-санітарної допомоги	Бюджет	6500,0	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0	1300,0
	4.2. Забезпечення у разі необхідності паліативних хворих технічними та іншими засобами реабі-	Відсоток забезпечення	100	100	100	100	100	100	Департамент охорони здоров'я населення	Бюджет	2525,0	505,0	505,0	505,0	505,0	505,0

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	літації для використання в стаціонарних умовах, а саме: сечоприймачами, калоприймачами тощо								Дніпровської міської ради, заклади охорони здоров'я міста							
Усього за Програмою:											42113,8	8305,0	8310,3	8315,5	8321,1	8861,9

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директор департаменту охорони здоров'я населення  
 Дніпровської міської ради



А. А. Бабський

Додаток 2  
до Програми надання паліативної  
допомоги у м. Дніпрі  
на 2022–2026 роки

ІНДИКАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

оцінки ефективності виконання Програми надання паліативної допомоги у м. Дніпрі на 2022–2026 роки

Напрямок формування показників Програми	Найменування індикативних показників	Одиниця виміру	Значення показників за роками виконання				
			2022 р.	2023 р.	2024 р.	2025 р.	2026 р.
1	2	3	4	5	6	7	8
Додаткове забезпечення закладів охорони здоров'я для функціонування в'язних бригад спеціалізованої паліативної допомоги	Кількість оснащених закладів охорони здоров'я для функціонування в'язних бригад спеціалізованої паліативної допомоги	Відсоток оснащених закладів охорони здоров'я	100	100	100	100	100
Попіщення стану матеріального забезпечення відділів Комунальної установи «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради для ефективного надання паліативної допомоги	Кількість оснащених відділів Комунальної установи «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради	Відсоток оснащених відділів	100	100	100	100	100
Положення пунктів прокату засобів медичного догляду за паліативними пацієнтами на базі відділів Комунальної установи «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Дніпровської міської ради	Кількість оснащених пунктів прокату засобів медичного догляду за паліативними пацієнтами	Кількість пунктів	8	8	8	8	8

Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8
Забезпечення паліативних хворих лікарськими засобами на пільгових умовах для амбулаторного лікування, в т. ч. лікарськими засобами для лікування хронічного болу відповідно до затверджених галузевих стандартів	Відсоток забезпечення	Відсоток осіб, які забезпечені паліативною допомогою	100	100	100	100	100
Забезпечення паліативних хворих лікарськими засобами на пільгових умовах для стаціонарного лікування, в т. ч. лікарськими засобами для лікування хронічного болу відповідно до затверджених галузевих стандартів	Відсоток забезпечення	Відсоток осіб, які забезпечені паліативною допомогою	100	100	100	100	100
Забезпечення у разі необхідності паліативних хворих технічними та іншими засобами реабілітації для використання в амбулаторних умовах	Забезпечення технічними засобами паліативних хворих	Відсоток осіб, які забезпечені технічними засобами	100	100	100	100	100

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів,  
директор департаменту охорони здоров'я населення  
Дніпровської міської ради



А. А. Бабський