

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту регуляторного акту - рішення міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 25.09.2014 № 41/40
«Про створення Центру надання адміністративних
послуг Дніпропетровської міської ради»

1. Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати

На сьогоднішній день існує проблема невідповідності рішення міської від 25.09.2014 № 41/40 «Про створення Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради», який регулює функціонування Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради (далі - ЦНАП).

Правові засади реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг регламентуються Законом України «Про надання адміністративних послуг» (далі - Закон).

Відповідно до ст. 12 Закону положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Постановами Кабінету Міністрів України від 20.02.2013р. №□118 «Про затвердження Примірного положення про центр надання адміністративних послуг» та від 01.08.2013р. №□588 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг» рекомендовано органам місцевого самоврядування у своїй діяльності щодо забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг керуватися Примірним положенням про центр надання адміністративних послуг та Примірним регламентом центру надання адміністративних послуг.

Таким чином, виникає необхідність приведення Положення про ЦНАП та його Регламенту, які затверджені рішенням міської ради від 25.09.2014 № 41/40 «Про створення Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради», у відповідність до діючого законодавства.

Статтею 20 Закону визначено, що діяльність центрів надання адміністративних послуг, утворених до набрання чинності Законом, а також утворених у період до ухвалення нормативно правових актів Кабінету Міністрів України, необхідних для організації діяльності центрів надання адміністративних послуг відповідно до Закону, повинна бути приведена у відповідність із вимогами, передбаченими Законом, до 1 січня 2014 року.

Вищезазначені питання безпосередньо стосуються:

- суб'єктів господарювання - як одержувачів адміністративних послуг та як надавачів супутніх послуг;
- громадян - як одержувачів адміністративних послуг;

- органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, а також підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління - як органів, які пов'язані з наданням адміністративних послуг.

Для вирішення зазначених питань необхідно впорядкувати систему надання адміністративних послуг, шляхом приведення у відповідність до норм діючого законодавства Положення про ЦНАП та його Регламенту.

Проект рішення розроблено відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», постанов Кабінету Міністрів України від 20.02.2013 №118 «Про затвердження Примірного положення про центр надання адміністративних послуг» та від 01.08.2013 №588 «Про затвердження примірного регламенту центру надання адміністративних послуг».

2. Цілі регулювання

Мета прийняття даного регуляторного акта безпосередньо пов'язана з вирішенням проблеми, про яку йшлося в попередньому розділі. Даний регуляторний акт спрямований на вирішення проблеми як у цілому, так і її окремих складових.

Прийняття даного регуляторного акта має такі цілі:

- приведення у відповідність до діючого законодавства основних засад організації діяльності ЦНАП;
- реалізація державної політики в сфері надання адміністративних послуг;
- здійснення контролю за наданням адміністративних послуг в межах повноважень ЦНАП та його територіальних підрозділів.

3. Визначення альтернативних способів регулювання

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановленої мети доцільно розглянути наступне:

Збереження існуючого стану.

Визначені цілі не можуть бути досягнуті за допомогою діючих норм у зв'язку з тим, що залишаються невиконаними вимоги ст. 20 Закону щодо приведення діяльності центрів надання адміністративних послуг, утворених до набрання чинності Законом, а також утворених у період до ухвалення нормативно правових актів Кабінету Міністрів України, необхідних для організації діяльності центрів надання адміністративних послуг, у відповідність із вимогами, передбаченими Законом, до 1 січня 2014 року.

Інший від запропонованого розподіл функцій з організації діяльності міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб.

Будь-який інший розподіл функцій з організації ЦНАП буде суперечити Постановам Кабінету Міністрів України від 20.02.2013 №118 «Про затвердження Примірного положення про центр надання адміністративних послуг» та від 01.08.2013 №588 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг», якими рекомендовано органам місцевого самоврядування у своїй діяльності щодо забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг керуватися

Примірним положенням про центр надання адміністративних послуг та Примірним регламентом центру надання адміністративних послуг.

Прийняття запропонованого проекту рішення міської ради.

Альтернатива введення в дію запропонованого акта є актуальною та дозволить досягти встановлених цілей. Перевага обраного виду правового регулювання ґрунтується на тому, що запропонований проект побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня, забезпечує досягнення цілей державного регулювання, відповідає потребам у вирішенні проблеми, забезпечує ефективне функціонування центра надання адміністративних послуг відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги».

4. Опис механізму розв'язання проблеми

Проектом рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.09.2014 № 41/40 «Про створення Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради», пропонується викласти в новій редакції Положення про Центр надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради та Регламент роботи Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради.

У разі прийняття регуляторного акта ЦНАП будуть реалізовані повноваження, що надані йому відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», враховуючи постанови Кабінету Міністрів України від 20.02.2013 № 118 «Про затвердження Примірного положення про центр надання адміністративних послуг» та від 01.08.2013 № 588 «Про затвердження примірного регламенту центру надання адміністративних послуг».

5. Можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта можливо через обґрунтовану мотивацію суб'єктів господарювання, громадян, установ виконувати встановлені вимоги.

Можливість досягнення цілей, передбачених у цьому Аналізі, в разі прийняття зазначеного рішення є цілком реальною та обґрунтованою в зв'язку з тим, що метою проекту зазначеного рішення є цілеспрямоване вирішення зазначених проблем.

Поставлені цілі досягаються при виконанні вимог цього регуляторного акта з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави. Досягнення встановлених цілей шляхом виконання регуляторного акта приносить вигоди, які виправдовують необхідні для його виконання витрати.

Простота виконання вимог, встановлених актом, простота положень даного акта, що містить чітке обґрунтування поставлених завдань, також є однією з можливостей у досягненні встановлених цілей.

Оприлюднення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу в установленому порядку дасть змогу отримати зауваження та пропозиції від

громадськості. Рівень проінформованості громадськості є достатнім для усвідомлення та реалізації положень проекту рішення.

Також слід зазначити, що в даному випадку має місце ризик впливу зовнішніх чинників на дію даного акта, таких як: зміни діючого законодавства, які можуть безпосередньо вплинути на фінансово-господарську діяльність, прискорення або уповільнення темпів економічного зростання, соціально-політичні впливи та таке інше. Усе це може призвести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого даного регуляторного акта, або зміни його суті чи окремих положень.

Тобто ризик впливу зовнішніх чинників на дію даного регуляторного акта існує цілком реально, однак не може вплинути на фактор відмови від введення в дію запропонованого регулювання, оскільки наслідки відмови значно гірші за наведених.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Даний регуляторний акт, певним чином, впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян та органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, а також підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, які мають різний характер і соціальний ефект.

Проведення аналізу вигод та витрат у повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу, застосування різних математичних та економічних моделей тощо.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого проекту, що виникають у різних груп суб'єктів, на які поширюється його дія, наведені вигоди та витрати у текстовій формі.

СФЕРА ІНТЕРЕСІВ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Вигоди:

- вдосконалення локального законодавства в сфері надання адміністративних послуг;
- запровадження Єдиного порядку надання адміністративних послуг;
- запобігання корупційним явищам.

Витрати:

- впровадження стандартів надання адміністративних послуг згідно діючого законодавства;
- розповсюдження інформації, необхідної для одержання адміністративних послуг.

СФЕРА ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

Вигоди:

- скорочення часу на отримання адміністративних послуг;
- отримання адміністративних послуг за принципом «єдиного вікна»;
- отримання вичерпної інформації про порядок отримання адміністративних послуг.

Витрати:

- вивчення нового порядку отримання адміністративних послуг.

СФЕРА ІНТЕРЕСІВ ГРОМАДЯН

Вигоди:

- спрощення процедури отримання адміністративних послуг;
- скорочення часу на отримання адміністративних послуг;
- підвищення якості послуг.

Витрати:

- вивчення нового порядку отримання адміністративних послуг.

Порівнявши вигоди та витрати, що виникають внаслідок впровадження регуляторного акта, маємо позитивний соціально-економічний ефект та робимо висновок про доцільність впровадження зазначеного рішення.

7. Запропонований строк дії регуляторного акта

Даний проект регуляторного акта - рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.09.2014 № 41/40 «Про створення Центру надання адміністративних послуг Дніпропетровської міської ради», як і будь-який інший нормативно-правовий акт, є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого терміну.

Він запроваджується без встановлення обмежень у часі тому, що на нього можуть вплинути невизначені зовнішні та внутрішні чинники, передбачити які на сьогодні не є реальним.

Таким чином, дія даного акта є необмежена, до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акта або на його цілі.

8. Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта

Для даного регуляторного акта було визначено декілька показників результативності, які безпосередньо пов'язані з цілями регуляторного акта та мають числовий вимір і прогнозні значення. Тобто цей розділ містить перелік показників, які характеризують наслідки дії регуляторного акта.

Основними показниками впливу є:

Показник	2012 р.	2013 р.	I півріччя 2014 р.
Кількість суб'єктів надання адміністративної послуги, які за принципом організаційної єдності надають адміністративні послуги у ЦНАП та його територіальних підрозділах	17	19	28
Кількість звернень одержувачів адміністративних послуг	28 278	13 224	10 829

Дія регуляторного акта поширюється на юридичних та фізичних осіб, які є суб'єктами звернення щодо отримання адміністративних послуг. Також його дія поширюється на органи виконавчої влади, інші державні органи, органи

місцевого самоврядування, їх посадові особи, які є суб'єктами надання адміністративних послуг та беруть участь у роботі ЦНАП.

Розмір надходжень до місцевого бюджету не зміниться.

Розмір коштів та часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, зменшиться.

Саме на підставі порівняння цих прогнозних показників та отриманих, у подальшому, даних (при проведенні базового, повторного та періодичних відстежень), можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

9. Заходи з відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься на підставі статистичних даних у такі строки:

- базове відстеження - після набрання чинності цим актом;
- повторне відстеження - через один рік з дня набрання чинності цим актом;
- періодичні відстеження - раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

В. о. начальника управління
адміністративних послуг та
дозвільних процедур
Дніпропетровської міської ради



Н. І. Капуста