

**Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта -
проекту рішення міської ради
«Про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва,
реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового
призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної
інфраструктури міста Дніпра»**

Даний аналіз регуляторного впливу розроблено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами від 16.12.2015 №1151) та визначає правові і організаційні заходи реалізації проекту рішення Дніпровської міської ради «Про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Дніпра» (далі – проект РА).

I. Визначення проблеми

Проблема полягає у відсутності на місцевому рівні нормативно-правового акта, яким затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів на залучення інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, підземних переходів, автошляхів, площ та інших об'єктів, на конкурентних умовах.

Вищезазначене питання регулюється законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про державно-приватне партнерство», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про концесії».

Підготовка та ухвалення проекту РА зумовлено необхідністю затвердження єдиного порядку проведення інвестиційних конкурсів у місті Дніпрі відповідно до вимог чинного законодавства України.

Порядок визначає, що інвестиційний конкурс проводиться на конкурентних засадах в умовах відкритості, публічності та прозорості з метою залучення інвестицій та забезпечення збалансованого економічного, соціального розвитку міста, створення сприятливих умов для провадження інвестиційної діяльності, наповнення місцевого бюджету.

Головне завдання інвестиційного конкурсу - визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності з будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, підземних переходів,

автошляхів, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу.

Запропонованим проектом рішення міської ради передбачено:

- затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів;
- визначення організатора (в особі департаменту по роботі з активами Дніпропетровської міської ради) та об'єктів інвестиційних конкурсів;
- встановлення порядку підготовки, умов проведення інвестиційних конкурсів та визначення переможців; розробки, укладання, виконання, розірвання інвестиційних договорів;
- визначення повноважень конкурсної комісії; обсяги конкурсної документації, тощо;
- осіб, які можуть брати участь у конкурсі та існуючі щодо них заборони, пов'язані з участю у конкурсі;
- визначення об'єктів інвестиційних конкурсів, тощо.

Введення в дію проекту РА дозволить проводити інвестиційні конкурси у місті на умовах відкритості, публічності та прозорості та відповідно до вимог чинного законодавства України.

Територіальній громаді м. Дніпра дозволить:

- Покращити соціальні та економічні умови життєдіяльності територіальної громади міста.

Органу місцевого самоврядування дозволить:

- Вдосконалити процедуру проведення інвестиційних конкурсів з урахуванням вимог чинного законодавства;
- забезпечити відкритість та прозорість здійснення процедур з проведення інвестиційних конкурсів у місті;
- залучати інвестиції до об'єктів фінансування - для будівництва, реконструкції об'єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури м. Дніпро;
- зменшити витрати бюджетних коштів на підготовку інвестиційних проектів;
- підвищити ділову активність у сфері інвестування у місті Дніпро;
- мінімізувати корупційну складову;
- встановити чіткий порядок дій для зацікавлених осіб (потенційних інвесторів) щодо участі в інвестиційних конкурсах.

Суб'єктам господарювання дозволить:

- отримати чіткий та прозорий механізм проведення інвестиційних конкурсів;
- брати участь у конкурсі на конкурентних засадах з використанням системи оцінки наданих пропозицій;
- забезпечити додатковий розвиток власного бізнесу та отримувати прибуток, створювати нові робочі місця, тощо.

Сфера дії проекту РА розповсюджується на суб'єктів господарювання: фізичних або юридичних осіб, суб'єктів підприємницької діяльності України та іноземних держав, які зареєстрували заяву на участь в інвестиційному конкурсі та подали документи відповідно до Положення та умов інвестиційного конкурсу.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Територіальна громада м. Дніпро (громадяни)	+	-
Орган місцевого самоврядування в особі Дніпровської міської ради		
Суб'єкти господарювання (юридичні особи – великі, середні, малі та мікро – підприємства та фізичні особи – підприємці)	+	-

II. Цілі державного регулювання

Проект РА підготовлено на виконання доручення міського голови Філатова Б. А. та відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про державно-приватне партнерство», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про концесії».

Основними цілями прийняття проекту РА є:

- стимулювання інвестиційної активності стосовно об'єктів фінансування - будівництва, реконструкції об'єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури м. Дніпро;
- встановлення чіткого порядку проведення інвестиційних конкурсів;
- визначення основних вимог до суб'єктів господарювання - учасників інвестиційних конкурсів;
- поетапне досягнення стратегічних цілей у вигляді покращення економічних та соціальних умов територіальної громади Дніпра.

Проект РА відповідає основним вимогам до цілей державного управління:

- об'єктивна обґрунтованість (відсутність ринкового та законодавчо закріпленого механізму);
- соціальна вмотивованість (існують потреба та інтерес громади у покращенні соціальних умов);
- ресурсна забезпеченість (механізм інвестування та співпраця з інвесторами);
- системна організованість (Порядок описує поетапне досягнення основних (стратегічних) цілей).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту РА було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Неприйняття цього проекту РА призведе до недотримання норм діючого законодавства (ЗУ «Про інвестиційну діяльність»), недонадходження коштів до міського бюджету, стагнації у розвитку інвестиційної діяльності міста, зменшення кількості нових об'єктів інвестування, тощо.
Альтернатива 2	Альтернативним способом досягнення встановлених цілей може бути прийняття відповідних регуляторних актів, якими будуть визначатись умови проведення інвестиційних конкурсів по кожному окремому об'єкту. Але в такому разі відповідному структурному підрозділу виконавчого комітету міської ради, як організатору конкурсу, необхідно готувати регуляторний акт, яким окремо затверджувати положення про проведення інвестиційного конкурсу по кожному об'єкту, склад конкурсної комісії, розробляти конкурсну документацію тощо.
Альтернатива 3	Ухвалення запропонованого проекту РА встановлює законодавчо обґрунтовані та прозорі умови щодо питань проведення інвестиційних конкурсів, створює умови підвищення інвестиційної активності, сприяє забезпеченню зайнятості населення, збільшенню надходжень до бюджету, покращенню соціальних умов життєдіяльності територіальної громади міста, зростанню довіри інвесторів до влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади м. Дніпра

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Необхідність ознайомлення з діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів; суттю

		<p>проведення інвестиційних конкурсів у місті та з визначенням послідовності дій у разі зацікавленості;</p> <p>- недостатній рівень інвестиційної активності у місті і як наслідок недоотримання фінансування об'єктів інфраструктури міста; зменшення кількості нових робочих місць, тощо</p>
Альтернатива 2	-	<p>Необхідність ознайомлення з діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів; у тому числі на місцевому рівні у разі зацікавленості; консультування з відповідними спеціалістами або звернення до компетентних органів; недоотримання фінансування об'єктів інфраструктури міста</p>
Альтернатива 3 Ухвалення запропонованого проекту	<p>Формування позитивного та інвестиційно привабливого іміджу міста; збільшення надходжень до місцевого бюджету; створення нових робочих місць; комфортних та зручних об'єктів інфра-структури; зріст довіри до влади.</p>	<p>Ознайомлення з проектом РА; у разі зацікавленості – участь в обговоренні; можливість мати на місцевому рівні прозорий порядок проведення інвестиційних конкурсів, забезпечення зайнятості населення на об'єктах інвестування, збільшення надходжень до бюджету, покращення соціальних умов життєдіяльності територіальної громади міста</p>

**Оцінка впливу на сферу органу місцевого самоврядування
в особі Дніпровської міської ради**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Урегулювання питань щодо проведення інвестиційних конкурсів в межах чинного законодавства України та повноважень органів місцевого самоврядування	Відсутність прозорого та чіткого механізму з питань організації та проведення інвестиційних конкурсів у місті; недотримання в повному обсязі норм діючого законодавства; недонадходження коштів у міський бюджет; можлива стагнація у розвитку інвестиційної діяльності; ризик порушень конкурентного законодавства
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта – проекту рішення міської ради стосовно кожного окремого об'єкта інвестування частково відображає суть питання	Підготовка проекту регуляторного акта та проведення процедур, передбачених регуляторним законодавством стосовно кожного об'єкта інвестування; часткове вирішення питань, пов'язаних із проведенням інвестиційних конкурсів у місті; ризик порушень конкурентного законодавства
Альтернатива 3	Формування позитивного іміджу нашого міста як для внутрішніх так і зовнішніх інвесторів; збільшення надходжень до місцевого бюджету; надання права провадження інвестиційних конкурсів у місті виключно за принципом прозорості та на конкурсних	Підготовка проекту РА та проведення процедур, передбачених регуляторним законодавством; організацію та проведення конкурсів; вивчення та надання висновків щодо конкурсної документації

	засадах; усунення порушень конкурентного законодавства; створення нових робочих місць; зріст довіри до влади.	претендентів, об'єктів інвестування тощо.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу, що виникає внаслідок дії проекту РА, поширюється на сферу інтересів всіх суб'єктів господарювання як мешканців міста, так і країни в цілому, а також суб'єктів підприємницької діяльності іноземних держав, які зареєструвались до участі у конкурсі.

Для наочності висвітлення зазначеного питання надаємо показники щодо кількості суб'єктів господарювання Дніпропетровської області та м. Дніпро за їх розмірам, за даними Головного управління статистики у Дніпропетровській області станом на 01.01.2016.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро (з них)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, (суб'єкти господарювання – потенційні учасники у проведенні інвестиційних конкурсів, що працюють у галузі будівництва) по Дніпропетровській області	-	74	2006	1684	2080
З них: по м. Дніпро	-	37	1990	1652	2027
Питома вага груп в загальній кількості, відсотків	0	3,6/1,8	96,4/98,2	81,0/81,5	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1	Правове регулювання проблеми здійснюється в умовах існуючого регулювання на законодавчому рівні		Витрати часу, матеріальних ресурсів для ознайомлення із: - діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної		

		<p>діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів;</p> <ul style="list-style-type: none"> - суттю проведення інвестиційних конкурсів у місті та з визначенням послідовності дій у разі зацікавленості; - отримання будь-яких роз'яснень від організаторів інвестиційних конкурсів
Альтернатива 2	<p>Часткове вирішення питання унеможлиблює участь суб'єктів господарювання в інвестиційних конкурсах на умовах відкритості та прозорості</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для ознайомлення із:</p> <ul style="list-style-type: none"> - діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів; - суттю проведення інвестиційних конкурсів (по кожному окремому об'єкту інвестування) у місті та з визначенням послідовності дій у разі зацікавленості; - підготовка пакету документів, необхідних для участі у конкурсі; - отримання будь-яких роз'яснень від організаторів інвестиційних конкурсів
Альтернатива 3	<p>Встановлюються прозорі та законодавчо обґрунтовані умови щодо питань участі в інвестиційних конкурсах на конкурентних засадах; можливість додаткового розвитку власного бізнесу</p>	<p>Ознайомлення з проектом РА; у разі зацікавленості – участь в обговоренні; у разі участі у конкурсі -підготовка конкурсної документації, здійснення реєстраційного внеску, у разі перемоги у конкурсі – відшкодування витрат організаторам конкурсам; внесок до соціальної</p>

		та інженерно - транспортної інфраструктури міст, тощо
--	--	---

Оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта визначено у додатку 1.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	1	Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України в галузі інвестиційної діяльності, не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання до виконання робіт щодо будівництва, реконструкції, реставрації
Альтернатива 2	2	Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України з питань проведення інвестиційних конкурсів. Виникає ризик порушень конкурентного законодавства та завуальованості вирішення питання
Альтернатива 3	4	Встановлення прозорих та законодавчо обґрунтованих умов щодо проведення інвестиційних конкурсів на місцевому рівні

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
Альтернатива 1	Правове регулювання проблеми здійснюється в умовах норм діючого законодавства	Ознайомлення з нормативними актами та діючим законодавством України за даним напрямком; умовами участі та порядком проведення інвестиційних конкурсів	На місцевому рівні питання залишається не вирішеним
Альтернатива 2	Відсутність підстав для участі суб'єктів господарювання в інвестиційних конкурсах на умовах відкритості та прозорості	Ознайомлення з діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності, порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів	Цілі регулювання будуть досягнуті частково
Альтернатива 3	Встановлюються прозорі та законодавчо обґрунтовані умови участі в інвестиційних конкурсах на конкурентних засадах; можливість додаткового залучення коштів на розвиток інфраструктури міста	Ознайомлення з проектом РА; у разі зацікавленості – участь в обговоренні проекту; у разі участі у конкурсі - підготовка конкурсної документації, тощо	Є збалансованою та найсприятливішою

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Не дозволяє вирішити на місцевому рівні питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господа-	Зміни до чинного законодавства України щодо здійснення інвестиційної діяльності

	рювання до участі в інвестиційних конкурсах	
Альтернатива 2	Не дозволяє вирішити на місцевому рівні питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання до участі у інвестиційних конкурсах	Зміни до чинного законодавства України щодо здійснення інвестиційної діяльності
Альтернатива 3	Сприяє повному досягненню цілей регулювання	Зміни до чинного законодавства України щодо здійснення інвестиційної діяльності, економічні або соціальні кризи, тощо

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проекту РА, яким затверджується Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Дніпра.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням балансу інтересів суб'єктів господарювання, у т. ч. інвесторів, територіальної громади міста Дніпра та органу місцевого самоврядування в особі Дніпровської міської ради.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вищезазначені проблеми планується розв'язати шляхом прийняття проекту РА та затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Дніпра, яке підлягає оприлюдненню разом з даним аналізом регуляторного впливу на офіційному сайті Дніпровської міської ради у розділі «Регуляторна політика» - <http://dniprorada.gov.ua>

Затвердження цього проекту РА надасть можливість органу місцевого самоврядування стимулювати інвестиційну активність до об'єктів фінансування - будівництва, реконструкції об'єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури м. Дніпра; затвердити чіткий та прозорий порядок проведення інвестиційних конкурсів; сприяти збалансованому економічному та соціальному розвитку міста, зростанню надходжень до міського бюджету, створення нових робочих місць.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення усіма учасниками правовідносин.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги. ТЕСТ малого підприємництва (далі -М-Тест) - додаток 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Потреби визначити строк його дії не існує у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

У подальшому, за підсумками проведення аналізу відстежень результативності регуляторного акта, а також у разі змін у чинному законодавстві та з урахуванням відповідних нормативних актів до регуляторного акта буде внесено зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності дії цього проекту РА визначено наступні показники:

№ з/п	Показники результативності	Перший рік запровадження (прогноз)	За п'ять років (очікуване)
Кількісні			
1	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, од.	2080	3120
2	Обсяг інвестицій в економіку міста, млн. дол. США	1596,2	1612,0
3	Розмір надходжень до місцевого бюджету від діяльності суб'єктів господарювання, млн. грн. станом на	685,7	3430,0
4	Кількість проведених конкурсів, од.	10	58
5	Кількість укладених договорів, од.	10	58
Якісні (у бальній системі)			
4	Рівень благоустрою території міста	3	4
5	Рівень інформованості суб'єктів господарювання (інвесторів) щодо основних положень регуляторного акта	3	4

*Примітка – оцінка здійснена за 4-бальною системою, з яких 4 – досягнуто у високій мірі результат якісного показника, 3 – досягнуто більш, ніж на 50% результат якісного показника, 2 – досягнуто менше, ніж на 50% результат якісного показника, 1 – практично не досягнуто.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

1. Строки проведення відстеження результативності дії регуляторного акта:

Строк виконання заходів з базового відстеження: до набрання актом чинності – у період з 01.12.2016 по 20.12.2016.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цього рішення.

2. Метод проведення відстеження результативності:

Для проведення базового відстеження передбачається використовувати такі методи одержання результатів відстеження:

- статистичні;
- соціологічні.

3. Вид даних:

Статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, од. (за даними Головного управління статистики у Дніпропетровській області);

- обсяг інвестицій в економіку міста, млн. дол. США (за даними Головного управління статистики у Дніпропетровській області);

- розмір надходжень до місцевого бюджету, млн. грн. (за даними Департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради);

- кількість проведених конкурсів, од. (за даними департаменту по роботі з активами Дніпровської міської ради);

- кількість укладених договорів, од. (за даними департаменту по роботі з активами Дніпровської міської ради).

Соціологічні показники:

- рівень інформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта;

- рівень благоустрою території міста Дніпра.

4. Цільовою групою соціологічного опитування є мешканці територіальної громади м. Дніпра та суб'єкти господарювання, на яких поширюється регулювання.

Директор департаменту
по роботі з активами
Дніпровської міської ради

К. М. Буря

Начальник управління правового
забезпечення Дніпровської
міської ради

А. Г. Павлов