



**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**РЕГУЛЯТОРНА ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ**

28 липня 2023

Питання для розгляду:

Тема № 1: Законодавство в сфері регуляторної діяльності

- 1.1. Базові положення законодавства в сфері регуляторної діяльності
- 1.2. Особливості застосування законодавства для органів місцевого самоврядування

Тема № 2: Здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування

- 2.1. Процедура прийняття регуляторного акта
- 2.2. Практичні приклади регуляторних актів, прийнятих органами місцевого самоврядування

АКТИ ЗАКОНОДАВСТВА, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ПИТАННЯ

- Конституція України
- Закон України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160)
- Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280)
- Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта»
- Постанова Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування»

АКТИ ЛОКАЛЬНОГО ХАРАКТЕРУ, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ПИТАННЯ

- Регламент відповідної місцевої ради

Питання для розгляду

Тема № 1: Законодавство в сфері регуляторної діяльності

- 1.1. Базові положення законодавства в сфері регуляторної діяльності
- 1.2. Особливості застосування законодавства для органів місцевого самоврядування

Важливо!

Розуміння термінології, що закріплена в Законі № 1160.

Це є запорукою уникнення порушень Закону № 1160 та прийняття рішень, які фактично є регуляторними актами, без дотримання процедур, передбачених цим Законом.

Положення Закону № 1160 в переважній більшості є загальними як для органів виконавчої влади, так і для **органів місцевого самоврядування, зокрема, місцевих рад.**

Загальні положення Закону № 1160

державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності (далі - державна регуляторна політика) - напрям державної політики, спрямований на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання держави у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється в межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією та законами України;

Загальні положення Закону № 1160

регуляторний акт - це:

прийнятий **уповноваженим регуляторним органом (до якого віднесено і місцеві ради) нормативно-правовий акт**, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання **господарських відносин**, а також **адміністративних відносин** між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий **уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ**, який **встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин**, а також **адміністративних відносин** між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, **незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом;**

Загальні положення Закону № 1160

До відома:

Відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України **нормативно-правовий акт** - акт управління (рішення) суб'єкта владних повноважень, який встановлює, змінює, припиняє (скасовує) **загальні** правила регулювання однотипних відносин, і який розрахований на довгострокове та неодноразове застосування.

Загальні положення Закону № 1160

регуляторна діяльність - діяльність, спрямована на підготовку, прийняття, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів, яка здійснюється регуляторними органами, фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, територіальними громадами в межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією України, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Тобто, місцева рада у разі прийняття регуляторного акта повинна здійснювати (забезпечувати здійснення) весь комплекс дій, що передбачений Законом № 1160.

Загальні положення Закону № 1160

розробник проекту регуляторного акта - регуляторний орган або інший орган, установа, організація, особа чи група осіб, що уповноважені розроблювати або організовувати, спрямовувати та координувати діяльність з розроблення проекту регуляторного акта.

Тобто у разі прийняття місцевої радою регуляторного акта, його розробником може виступати, в т.ч. і постійна комісія тощо, тобто ті суб'єкти, які визначені Законом № 280, а також регламентом відповідної місцевої ради.

Загальні положення Закону № 1160

аналіз регуляторного впливу - документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики;

перегляд регуляторного акта - заходи, спрямовані на приведення регуляторним органом прийнятого ним регуляторного акта у відповідність з принципами державної регуляторної політики;

показники результативності регуляторного акта - показники, на підставі яких при проведенні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється оцінка стану впровадження цього регуляторного акта та досягнення ним цілей, задекларованих при його прийнятті;

звіт про відстеження результативності регуляторного акта - документ, який містить дані про результати відстеження результативності регуляторного акта та про методи, за допомогою яких було здійснено таке відстеження;

Загальні положення Закону № 1160

Дія Закону № 1160 **поширюється** на відносини у сфері здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Дія Закону № 1160 **не поширюється** на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям, зокрема:

стандартів, кодексів усталеної практики, технічних умов, за винятком випадків, коли положення стандартів, кодексів усталеної практики, технічних умов, прийнятих органами державної влади та органами місцевого самоврядування, маючи у передбачених законом випадках обов'язковий характер, встановлюють вимоги до суб'єктів господарювання щодо проведення обов'язкових погоджень, аналізів, експертиз, обстежень, випробувань тощо за допомогою третіх осіб;

актів, прийнятих з питань запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації на період здійснення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), передбачених карантинном, встановленим Кабінетом Міністрів України, а також з питань мобілізації та демобілізації;

актів, що містять державну таємницю України;

актів, що містять індивідуально-конкретні приписи, за винятком актів, у яких одночасно містяться нормативні та індивідуально-конкретні приписи;

актів, якими встановлюються ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги;

актів органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування про здійснення державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, чи про недоцільність його здійснення, про проведення та затвердження результатів конкурсу з визначення приватного партнера (концесіонера), що схвалюються у визначеному законом порядку.

Загальні положення Закону № 1160

Принципами державної регуляторної політики є:

доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;

прозорість та врахування громадської думки - відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Загальні положення Закону № 1160

Забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає:

- ✓ встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів;
- ✓ підготовку аналізу регуляторного впливу;
- ✓ планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- ✓ оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;
- ✓ відстеження результативності регуляторних актів;
- ✓ перегляд регуляторних актів;
- ✓ систематизацію регуляторних актів;
- ✓ недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;
- ✓ викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;
- ✓ оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Загальні положення Закону № 1160

Важливо!

Громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, **мають право:**

- ✓ подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду;
- ✓ у випадках, передбачених законодавством, брати участь у розробці проектів регуляторних актів;
- ✓ подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;
- ✓ бути залученими регуляторними органами до підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;
- ✓ самостійно готувати аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів, розроблених регуляторними органами, відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції регуляторним органам або органам, які відповідно до цього Закону на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів приймають рішення про необхідність їх перегляду;
- ✓ одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.

Загальні положення Закону № 1160

Важливо!

Особливості здійснення державної регуляторної політики **органами та посадовими особами** місцевого самоврядування визначені **статтями 31-38 Закону № 1160**.

Питання для розгляду

Тема № 2: Здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування

2.1. Процедура прийняття регуляторного акта

2.2. Практичні приклади регуляторних актів, прийнятих органами місцевого самоврядування

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Організаційні засади здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування (стаття 31 Закону № 1160)

Сільські, селищні, міські, районні у містах, районні та обласні ради з метою реалізації покладених на них Законом № 1160 повноважень у здійсненні державної регуляторної політики **можуть створювати у своєму складі постійні комісії з питань реалізації державної регуляторної політики або можуть покласти ці повноваження на одну з існуючих постійних комісій відповідної ради (далі - відповідальна постійна комісія).**

Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад з метою реалізації покладених на них цим Законом повноважень у здійсненні державної регуляторної політики **створюють у своєму складі** в межах граничної чисельності структурні підрозділи з питань реалізації державної регуляторної політики або **покладають** реалізацію цих повноважень на один з існуючих структурних підрозділів чи окремих посадових осіб відповідного виконавчого органу ради (далі - відповідальний структурний підрозділ).

Організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики сільським, селищним та міським головою **здійснює відповідальний структурний підрозділ** виконавчого органу сільської, селищної, міської ради.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Регуляторні органи зобов'язані дотримуватись визначених Законом № 1160 процедур підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів. Така процедура передбачає:

- 1) розробку планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;
- 2) підготовку проєкту регуляторного акта;
- 3) підготовку аналізу регуляторного впливу;
- 4) опублікування повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта;
- 5) безпосереднє оприлюднення проєкту разом з аналізом регуляторного впливу;
- 6) роботу із зацікавленими суб'єктами (отримання зауважень і пропозицій, проведення громадських слухань, круглих столів тощо);
- 7) прийняття регуляторного акта;
- 8) офіційне оприлюднення регуляторного акта;
- 9) проведення відстеження результативності (базового, повторного, періодичного) регуляторного акта;
- 10) підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності регуляторного акта.

Перед тим, як пройти всі ці етапи, необхідно визначити, чи є документ, запланований до розробки та прийняття, регуляторним актом, основними ознаками якого є:

встановлення, зміна чи скасування норм права, обов'язків; неодноразове застосування; застосування до невизначеного кола осіб.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Розробка планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів (стаття 32 Закону № 1160):

Планування діяльності місцевих рад з підготовки проєктів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних місцевих рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних місцевих рад, **з урахуванням вимог частини третьої та частини четвертої статті 7 Закону № 1160**, а саме: затвержені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на наступний календарний рік (**які затверджуються не пізніше 15 грудня**), а також зміни до них оприлюднюються **у спосіб, передбачений статтею 13 Закону № 1160, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження**.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проєкт регуляторного акта, який **не внесений** до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, цей орган **повинен** внести відповідні зміни до плану **не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проєкту або з дня внесення проєкту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проєкту**.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Законом № 1160 визначено, **стосовно кожного проєкту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу.**

Аналіз регуляторного впливу **готується до оприлюднення** проєкту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Аналіз регуляторного впливу - це документ, який містить:

- ✓ обґрунтування необхідності регулювання шляхом прийняття регуляторного акта;
- ✓ аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- ✓ обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Одне з основних завдань підготовки аналізу регуляторного впливу – **визначити ефект** від впровадження різних варіантів розв’язання проблеми та **вибрати** з них найоптимальніший.

За допомогою аналізу регуляторного впливу розробник, зокрема:

- ✓ визначити та проаналізувати проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінити важливість цієї проблеми;
- ✓ обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- ✓ обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них;
- ✓ визначити очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснити розрахунок очікуваних витрат та вигод суб’єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- ✓ визначити цілі державного регулювання;
- ✓ визначити та оцінити усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають **безпосереднього державного регулювання** господарських відносин;
- ✓ аргументувати переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

За допомогою аналізу регуляторного впливу розробник, зокрема:

- ✓ описати механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- ✓ обґрунтувати можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- ✓ обґрунтовано довести, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- ✓ обґрунтовано довести, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- ✓ оцінити можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- ✓ оцінити ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- ✓ обґрунтувати запропонований строк чинності регуляторного акта;
- ✓ визначити показники результативності регуляторного акта;
- ✓ визначити заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття;

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

При підготовці аналізу регуляторного впливу **необхідно керуватись Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта** (далі – Методика), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз регуляторного впливу **обов'язково повинен містити** усі розділи, що передбачені зазначеною Методикою.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

У разі внесення на розгляд місцевої ради проєкту регуляторного акта **без аналізу** регуляторного впливу відповідальна постійна комісія приймає рішення про **направлення проєкту регуляторного акта на доопрацювання** органу чи особі, яка внесла цей проєкт.

За мотивованим поданням депутата ради, постійної комісії ради, голови відповідальна постійна комісія може прийняти **рішення про забезпечення** підготовки в порядку, встановленому частинами другою та третьою статті 34 цього Закону, **експертного висновку щодо регуляторного впливу** проєкту регуляторного акта, внесеного цим депутатом ради, постійною комісією ради, головою міської ради.

У цьому разі аналіз регуляторного впливу не готується, а експертний висновок щодо регуляторного впливу готується відповідно до вимог статті 8 цього Закону.

У разі внесення на розгляд засідання виконавчого органу місцевої ради чи внесення на затвердження сільським, селищним, міським головою проєкту регуляторного акта без аналізу регуляторного впливу цей проєкт повертається його розробникові на доопрацювання.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Важливим етапом здійснення регуляторної діяльності є **погодження проєкту регуляторного акта** зі спеціально уповноваженим органом з питань регуляторної політики – Державною регуляторною службою України (далі – Служба).

Так, частиною другою статті 34 Закону № 1160 передбачається, що відповідальна постійна комісія **забезпечує підготовку експертного висновку** щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта, який разом з цим проєктом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики (далі - пропозиції уповноваженого органу).

Важливо! Порядок та строки підготовки експертних висновків щодо регуляторного впливу внесених проєктів регуляторних актів встановлюються регламентами відповідних місцевих рад.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Експертний висновок готується відповідальною постійною комісією на підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проєкт регуляторного акта.

В експертному висновку **доцільно відобразити стислий аналіз впливу**, який справлятиме регуляторний акт на суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність на території відповідної громади, а також підтвердження доцільності його прийняття.

Експертний висновок щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта готується відповідальною постійною комісією у довільній формі, якщо інше не передбачено регламентом відповідної ради.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Згідно з вимогами статті 33 Закону № 1160 у разі внесення на розгляд сесії ради проєкту регуляторного акта без аналізу регуляторного впливу відповідальна постійна комісія приймає рішення про направлення проєкту регуляторного акта на доопрацювання органу чи особі, яка внесла цей проєкт.

Проте, за **мотивованим поданням** депутата ради, постійної комісії ради, голови районної або обласної ради відповідальна постійна комісія **може** прийняти рішення про забезпечення підготовки експертного висновку щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта, внесеного цим депутатом ради, постійною комісією ради, головою районної або обласної ради. У цьому разі аналіз регуляторного впливу не готується, а експертний висновок щодо регуляторного впливу готується відповідно до вимог статті 8 цього Закону.

Отже, у цьому випадку, за умови повної відповідності експертного висновку щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта вимогам, встановленим статтею 8 Закону № 1160 та Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, **такий експертний висновок може вважатися аналізом регуляторного впливу.**

Однак необхідно враховувати, що у випадку підготовки експертного висновку у відповідності з вимогами, встановленими до аналізу регуляторного впливу, такий висновок підлягає обов'язковому оприлюдненню разом з проєктом регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, як це передбачено статтею 9 Закону № 1160.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Після підготовки експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта відповідальна постійна комісія забезпечує подання цього проєкту та підписаного аналізу регуляторного впливу до Служби як уповноваженого органу для підготовки пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Тобто, для надання пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики до Служби подаються:

- ✓ повний текст проєкту регуляторного акта з усіма додатками;
- ✓ аналіз регуляторного впливу до нього;
- ✓ експертний висновок щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Важливо! Згідно з вимогами статті 36 Закону № 1160 регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

- ✓ відсутній аналіз регуляторного впливу;
- ✓ проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У зв'язку з цим Служба рекомендує подавати у пакеті документів також копію оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту з метою встановлення факту оприлюднення зазначеного проекту та аналізу регуляторного впливу до нього і відповідності принципу прозорості та врахування громадської думки.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування»:

- ✓ Служба готує пропозиції щодо удосконалення проєкту регуляторного акта, який розробляється місцевими радами на підставі підготовлених відповідно до вимог, визначених Законом № 1160, експертного висновку відповідальної постійної комісії, щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу (у разі його підготовки);
- ✓ у разі подання документів у неповному обсязі та/або їх оформлення з порушенням вимог, визначених Законом № 1160, Служба не пізніше наступного робочого дня з дня їх одержання повідомляє про відмову в підготовці пропозицій з обґрунтуванням причин такої відмови та посиланням на відповідні нормативно-правові акти;
- ✓ Служба проводить аналіз поданих документів на відповідність вимогам статті 4 Закону № 1160 та готує пропозиції з обґрунтованими зауваженнями та висновками (у разі їх наявності);
- ✓ строк підготовки пропозицій не може бути більш як 20 робочих днів з дня одержання відповідних документів.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

У разі надання Службою зауважень до проєкту регуляторного акта у зв'язку з відсутністю у відповідного органу місцевого самоврядування повноважень регулювати питання, визначені у такому проєкті, слід зважати на наступне.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 23 Господарського кодексу України органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, іншими законами.

Зазначене закріплене також частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Таким чином, органи місцевого самоврядування можуть врегульовувати лише ті питання, регулювання яких віднесено до їх повноважень, та лише в тому обсязі, що не суперечить вимогам чинного законодавства України.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Після одержання пропозицій уповноваженого органу (Служби) до проєкту регуляторного акта відповідальна постійна комісія аналізує ці пропозиції та на їх підставі, а також на підставі аналізу регуляторного впливу і експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проєкту готує свої висновки про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону № 1160.

Форма такого висновку також може бути встановлена регламентом відповідної ради.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 33, 34 Закону № 1160):

Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції Служби передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проєкту регуляторного акта у відповідній раді (далі – головна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проєкту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції Служби разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

До відома: Закон № 1160 не встановлює вимог щодо обов'язкового врахування пропозицій уповноваженого органу щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики та повідомлення про це Службу. Рішення щодо їх врахування приймається постійною комісією, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проєкту регуляторного акта у відповідній раді, та депутатами відповідної ради під час представлення проєкту регуляторного акта на пленарному засіданні сесії.

Водночас слід звернути увагу, що Верховним Судом у справі № 826/2507/18 було прийнято постанову від 27.11.2018, в якій висловлено позицію, що **недотримання регуляторним органом принципів та процедур**, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», при прийнятті регуляторного акту **є підставою для визнання такого акту протиправним та нечинним.**

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (стаття 35 Закону № 1160):

Оприлюднення з метою одержання зауважень і пропозицій проєктів регуляторних актів, прийняття яких належить до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах рад, а також сільських, селищних та міських голів, проводиться до внесення цих проєктів на розгляд засідання відповідного виконавчого органу ради або до внесення їх на затвердження відповідному сільському, селищному, міському голові.

За рішенням сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради або відповідальної постійної комісії відповідної ради:

- ✓ оприлюднюються проєкти регуляторних актів, які не оприлюднювалися до внесення їх на розгляд сесії відповідної ради;
- ✓ можуть повторно оприлюднюватися проєкти регуляторних актів, які оприлюднювалися до внесення їх на розгляд сесії відповідної ради.

У разі оприлюднення проєктів регуляторних актів за рішенням відповідної ради або відповідальної постійної комісії цієї ради функцію розробника проєкту виконує орган, особа чи група осіб, які внесли цей проєкт на розгляд сесії відповідної ради, якщо інше не встановлено у рішенні ради чи відповідальної постійної комісії.

Зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проєкту регуляторного акта, внесеного на розгляд сесії ради, та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями розробникові цього проєкту та головній постійній комісії ради.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проекту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 8, 35 Закону № 1160):

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і **не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.**

Усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, **одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду** розробником цього проекту.

За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта **повністю чи частково враховує** одержані зауваження і пропозиції або **мотивовано їх відхиляє.**

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 8, 35 Закону № 1160):

Проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проєкту регуляторного акта.

Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта повинно містити:

- ✓ стислий виклад змісту проєкту;
- ✓ поштову та електронну, за її наявності, адресу розробника проєкту та інших органів, до яких відповідно до цього Закону або за ініціативою розробника надсилаються зауваження та пропозиції;
- ✓ інформацію про спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу (назва друкованого медіа та/або адреса сторінки в мережі Інтернет, де опубліковано чи розміщено проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу, або інформація про інший спосіб оприлюднення, передбачений частиною п'ятою статті 13 цього Закону);
- ✓ інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;
- ✓ інформацію про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Важливо! З метою дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки, Служба наголошує на неухильному виконанні вимог Закону № 1160 під час оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій та їх опрацювання і **рекомендує**:

- ✓ чітко дотримуватися вимог, встановлених статтею 9 Закону № 1160 до повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта, зокрема, щодо відображення інформації про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;
- ✓ в обов'язковому порядку розглядати усі зауваження і пропозиції до проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку;
- ✓ **направляти** проєкт регуляторного акта **на погодження до ДРС після** завершення опрацювання зауважень та пропозицій отриманих протягом встановленого розробником строку та інформування заявників про факт їх врахування в проєкті або про їх мотивоване відхилення.

Для оптимізації строків та якості опрацювання проєктів регуляторних актів в Службі, вказані матеріали доцільно додавати до супровідного листа щодо погодження проєкту регуляторного акта. Чітке дотримання вищевказаних рекомендацій забезпечить повноцінну реалізацію на правовій основі державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в Україні..

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 10, 37 Закону № 1160):

Особливості відстеження результативності та перегляду регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування

Стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або більшістю його положень. Проводити базове відстеження після набрання чинності регуляторним актом допускається тільки у разі, якщо для відстеження результативності використовуються виключно статистичні дані.

Якщо для проведення базового відстеження результативності, крім статистичних даних, використовується хоча б один соціологічний показник, то проводити базове відстеження необхідно до набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше 2-х років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і у разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (статті 10, 37 Закону № 1160):

Особливості відстеження результативності та перегляду регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

- ✓ виконання заходів з відстеження результативності;
- ✓ підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих сільськими, селищними, міськими та районними у містах радами, **забезпечується виконавчими органами відповідних рад.**

Звіт про відстеження результативності регуляторного акта, прийнятого відповідною радою, не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цього звіту подається до головної постійної комісії відповідної ради.

Рішення про необхідність перегляду регуляторного акта, прийнятого сільською, селищною, міською, районною у місті, районною, обласною радою, на підставі аналізу звіту про відстеження його результативності приймає головна постійна комісія відповідної ради або розробник проєкту цього регуляторного акта.

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих сільськими, селищними, міськими головами, **забезпечується виконавчими органами сільської, селищної, міської ради**, визначеними для виконання цих заходів відповідними сільськими, селищними, міськими головами.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Важливо!

Під час проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів, **слід керуватись статтями 10 та 26 Закону № 1160, а також Методикою** відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Звіт про відстеження результативності регуляторного впливу **обов'язково повинен містити** усі розділи, що передбачені вищезазначеною Методикою.

Процедура прийняття регуляторного акта: Закон № 1160

Підготовка проєкту регуляторного акта разом із аналізом його регуляторного впливу (стаття 38 Закону № 1160):

Заслуховування радами звітів про здійснення державної регуляторної політики

Сільська, селищна, міська, районна у місті рада **заслуховує щорічний звіт** сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті ради.

Районна, обласна рада **заслуховує щорічний звіт** голови районної, обласної ради про здійснення державної регуляторної політики виконавчим апаратом відповідної ради.

Відповідальна постійна комісія відповідної ради **готує і попередньо розглядає** питання щодо звітів посадових осіб, зазначених у частинах першій та другій цієї статті, про здійснення державної регуляторної політики у частині, що віднесена законом до компетенції постійних комісій рад.

Щорічні звіти посадових осіб, зазначених у частинах першій та другій цієї статті, **оприлюднюються** шляхом їх опублікування в друкованих медіа рад, які заслуховують відповідні звіти, а у разі їх відсутності - в інших місцевих друкованих медіа.

Приклад проєкту регуляторного акта

Можна знайти за посиланням: <https://www.drs.gov.ua/regional/proekt-rishennya-pro-zatverdzhennya-pravyl-utrymannya-domashnih-tvaryn-u-zdolbunivskij-miskij-terytorialnij-gromadi/>

Проект рішення “Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді” від 04.02.2023

Приклад проекту регуляторного акта



ЗДОЛБУНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
РІВНЕНСЬКОГО РАЙОНУ РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Грушевського, 14, м. Здолбунів, 35705, тел. (03652) 2-21-31, факс (03652) 2-21-31,
E-mail: miskrada_zd@ukr.net, zdgromada.gov.ua Код ЄДРПОУ 05391130

27.12.2022 № 3034/кз-20/22
На № _____ від _____

Державній регуляторній службі України
вул. Арсенальна, буд. 9/11
м. Київ, 01011

Здолбунівська міська рада надсилає Вам для погодження проект рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді», Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді», Експертний висновок Постійної комісії з питань бюджету, фінансів, податків, соціально-економічного розвитку та реалізації державної регуляторної політики щодо проекту рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді».



Додатки:

1. Проект рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» на 11 аркушах в 1 примірнику.
2. Аналіз регуляторного впливу проект рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» на 5 аркушах в 1 примірнику.
3. Експертний висновок Постійної комісії з питань бюджету, фінансів, податків, соціально-економічного розвитку та реалізації державної регуляторної політики щодо проекту рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» на 4 аркушах в 1 примірнику.

Міський голова

Петро ГОРБІШКО
Тетяна О. ШИШІВАКА
0674553629

Владислав СУХЛЯК

Приклад проекту регуляторного акта



**ЗДОЛБУНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
РІВНЕНСЬКОГО РАЙОНУ РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
восьме скликання

Р І Ш Е Н Н Я

_____ 2022 року

№ _____

Про затвердження Правил утримання
домашніх тварин у Здолбунівській
міській територіальній громаді

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ,
Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Законом
України, «Про тваринний світ», Законом України «Про охорону навколишнього
природного середовища», Законом України «Про забезпечення санітарного та
епідемічного благополуччя населення», Законом України «Про ветеринарну
медицину», Законом України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з
метою належного утримання домашніх тварин та недопущення порушення
законодавства у сфері захисту тварин від жорстокого поводження на території
Здолбунівської міської територіальної громади, забезпечення гуманного
ставлення до тварин, санітарного-епідемічного благополуччя, Здолбунівська
міська рада

Проект

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити «Правила утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді», що додаються.
2. Рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин в місті Здолбунові» від 21 грудня 2011 року № 372 визнати таким, що втратило чинність.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на комісію з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, транспорту, зв'язку, благоустрою, житлового фонду, торгівлі та агропромислового комплексу (голова Войцеховський О.І.) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сосюка Ю.П.

Міський голова

Владислав СУХЛЯК

Приклад аналізу регуляторного впливу

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Назва регуляторного акту: «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді»

Регуляторний орган: Здолбунівська міська рада Рівненської області.

Розробник документа: відділ з питань комунального господарства, благоустрою та екології Здолбунівської міської ради Рівненської області.

Контактний телефон: (03652)22322

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 зі змінами.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин.

На території Здолбунівської міської територіальної громади на теперішній час склалась складна ситуація з питань утримання тварин. А саме, не ведеться облік домашніх тварин, недостатньо контролюється правильність їх утримання, своєчасність проведення щеплення, розведення неплемінних тварин. Як наслідок, не всі тварини утримуються в умовах, які відповідають вимогам Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», власники тварин не забезпечують своєчасне проведення щеплення; відбувається безконтрольне розведення неплемінних тварин, викидання їх на вулицю, що призводить до збільшення популяції безпритульних тварин. Також необхідно враховувати питання реєстрації тварин, які знаходяться у власності юридичних осіб, що в свою чергу призводить до порушення правил утримання собак на територіях підприємств, неконтрольованого розмноження тварин, що збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях міста.

Важливим наслідком є життя даних тварин на вулиці, без можливості отримання ветеринарної допомоги, необхідного харчування, в умова постійної небезпеки. Збільшення популяції безпритульних тварин створює умови для утворення зграй, а згодом до небезпеки для мешканців міста.

Суть проблеми полягає в необхідності прийняття та приведення цього нормативно-правового акта у відповідність до вимог чинного законодавства України.

2. Цілі регулювання.

Цілі проекту регуляторного акта полягають у:

- забезпеченні виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

Приклад аналізу регуляторного впливу

- врегулювані питань, що виникають у зв'язку з поведінням із домашніми тваринами на території Здолбунівської міської територіальної громади, в тому числі і з безпритульними тваринами, що є власністю громади.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

В якості альтернативи до запропонованого регулювання є можливість залишення усього без змін. Однак, такий підхід лише заглиблює проблему і жодним шляхом не сприяє її рішенню, а саме призведе до:

- збільшення кількості випадків нападу на людей тварин;
- скарги з боку мешканців, постраждалих від нападу тварин;
- погіршення епідеміологічного стану у місті.
- неможливості своєчасно знайти володаря покинутої або втраченої тварини, та залучити його до відповідальності за порушення Правил та Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», що в свою чергу, збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях міста;
- відсутність відповідальності юридичних осіб за утримання собак на території підприємств;
- збільшення популяції тварин за рахунок неконтрольованого розмноження собак;
- відсутність контролю за дотриманням ветеринарно-санітарних вимог під час утримання тварин юридичними особами на території підприємств.

У зв'язку з цим розроблено проект рішення міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді»

Перевагами обраного регулювання є:

- забезпечення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від

жорстокого поводження»;

- забезпечення безпеки життю мешканців міста;
- врегулювання в найкоротший термін питання обліку домашніх тварин;
- формування відповідального ставлення до тварин;
- встановлення належного контролю за триманням тварин.

Прийняття рішення міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді», враховує захист тварин від жорстокого поводження; визначає механізм реєстрації тварин, визначає орган, який уповноважений проводити облік та реєстрацію, запобігає збільшенню безпритульних тварин на вулицях міста.

4. Механізм розв'язання проблеми

Досягнення визначеної мети планується шляхом прийняття даного рішення міською радою.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта і відповідні заходи

Основним принципом запропонованого проекту рішення є забезпечення

Приклад аналізу регуляторного впливу

мешканців Здолбунівської міської територіальної громади, відповідно до діючих Законів України у сфері поводження з тваринами.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

На місцевому рівні затверджений нормативний документ, який визначає правила утримання тварин у місті Здолбуніві та частково вирішує проблему - рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин в місті Здолбуніві» від 21 грудня 2011 року № 372. При цьому зазначене рішення не врегульовує в повному обсязі всі питання, які можуть виникнути при утриманні тварин та забезпеченні вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» на території Здолбунівської міської територіальної громади.

На виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для урегулювання відносин між власниками домашніх тварин та органами, які мають повноваження у сфері утримання та поводження з тваринами, необхідно затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді. Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних корективів до нього.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта.

Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
Територіальна громада	- забезпечення безпеки життя та здоров'я мешканців міста; - виховання гуманного ставлення до тварин шляхом формування високого рівня етичної свідомості та культури громадян; - покращення санітарно-епідеміологічного стану міста; - вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій пов'язаних з утриманням домашніх тварин	Реєстрація домашніх тварин Вакцинація
Суб'єкти	- урегулювання відносин , що	Реєстрація домашніх

Приклад аналізу регуляторного впливу

господарювання	виникають у зв'язку з наявністю тварин у місті, у тому числі домашніх та безпритульних; - урегулювання відносин між власниками тварин та органами, які мають повноваження у сфері поводження з тваринами; - урегулювання нормативно-правового забезпечення питання поводження з домашніми тваринами та їх утриманням у місті.	тварин та таких, власниками яких є юридичні особи
Органи місцевого самоврядування	- приведення нормативно-правової бази місцевого рівня з питання утримання домашніх тварин у відповідність до чинного законодавства; - посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; - контроль за чисельністю безпритульних тварин; - здійснення контролю за дотриманням ветеринарно-санітарних вимог; - забезпечення епізоотичного благополуччя.	Інформування населення Витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою регуляторного акта, організацією заходів та контролю за виконанням його вимог.



Вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати, оскільки не потребують додаткових витрат, непередбачених чинним законодавством.

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта, що надає можливість у належній мірі розв'язати окреслену проблему та досягнути цілей регулювання відносин у сфері поводження з тваринами.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

8. Показники результативності регуляторного акта

Продовжити використання матеріалу

Приклад аналізу регуляторного впливу

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та /або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість тварин, власниками яких є суб'єкти господарювання або фізичні особи, яких взято на облік.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту:

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися на підставі аналізу статистичних даних щодо кількості скарг про напад тварин, неналежні умови утримання, збільшення кількості зареєстрованих домашніх тварин.

Відстеження результативності регуляторного акта – через рік після набрання чинності регуляторного акта.

Міський голова



Владислав СУХЛЯК

Приклад висновку

Висновок

Постійної комісії з питань бюджету, фінансів, податків, соціально-економічного розвитку та реалізації державної регуляторної політики

Протокол комісії № 32 від 20 грудня 2022 року

Експертний висновок

щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акту «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді»

Назва регуляторного акту: «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді»

Проблема:

На території Здолбунівської міської територіальної громади правовідносини, що виникають у зв'язку з утриманням домашніх тварин регулюються Правилами утримання домашніх тварин в місті Здолбунів, які було затверджено рішенням Здолбунівської міської ради від 21 грудня 2011 року № 372.

З часу затвердження Правил в законодавстві відбулися зміни, зокрема до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», які не були враховані в діючих прав. Також у жовтні 2020 року до складу громади, шляхом приєднання, увійшли ще п'ять сільських рад, а саме:

- Глинська сільська рада;
- П'ятигірська сільська рада;
- Богданивська сільська рада;
- Копитківська сільська рада;

- Богданивська сільська рада;
- Копитківська сільська рада;
- Новосілівська сільська рада.

На сьогодні у Здолбунівській міській територіальній громаді існують проблеми, пов'язані з неналежним утриманням домашніх та безпритульних тварин. Має місце безконтрольне знаходження домашніх собак за межами помешкання власників, без супроводу власника, без повідка та намордника, в тому числі собак потенційно небезпечних порід, що призводить до нападів собак на людей та інших тварин. Неконтрольоване розмноження безпритульних тварин призводить до погіршення епідеміологічної ситуації у громаді, може сприяти виникненню епізоотій, створює загрози для мешканців та гостей громади. Дана проблема поширюється в межах громади та впливає на всіх її членів, як тих, що мають домашніх тварин, так і тих що їх не мають, але можуть їх зустріти в громадських місцях.

Виходячи з вище сказаного, виникла необхідність у прийнятті нових Правил, що буде регулювати відносини утримання домашніх тварин на території Здолбунівської міської територіальної громади, який буде відповідати вимогам чинного законодавства.



Приклад висновку

Цілі прийняття регуляторного акту:

1. Приведення положень нормативно-правового акту, що регулює відносини в сфері поводження з домашніми тваринами у відповідність до норм чинного законодавства.
2. Вирішення проблеми безконтрольного розпліднення тварин на території Здолбунівської міської територіальної громади.
3. Поліпшення санітарного стану території громади.
4. Створення більш комфортних умов для життя мешканців міста та гуманного середовища для існуючих тварин через значне зменшення безпритульних тварин гуманними методами.
5. Посилення відповідальності власників тварин за їх утримання.
6. Встановлення належного контролю за утриманням тварин.
7. Вжиття заходів з охорони тваринного світу.

Можливість впровадження:

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом затвердження правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді.

Основні напрями реалізації удосконалення регулювання відносин поводження з домашніми тваринами на території Здолбунівської міської територіальної громади спрямовані на досягнення мети, цілей і завдань запропонованого регулювання та представляють комплекс заходів, спрямованих на створення механізму утримання домашніх тварин.

Реалізація запропонованого регулювання здійснюється шляхом впровадження наступних заходів:

- визначення вимог до утримання домашніх тварин і поводження з ними;
- визначення порядку реєстрації домашніх та безпритульних тварин;
- визначення умов утримання домашніх тварин;

проведення стерилізації домашніх та безпритульних тварин.

Очікувані результати :

- Основними показниками результативності регуляторного акту є :
- приведення положень нормативно-правового акту, що регулює відносини в сфері поводження з домашніми тваринами у відповідність до норм чинного законодавства;
 - кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акту, не обмежується.

Відповідність проєкту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Приклад висновку

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проєкті рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» відповідає потребам та вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

В цілому при підготовці проєкту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики.

На офіційному сайті Здолбунівської міської ради в розділі «Регуляторна діяльність» розміщено повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акту, аналіз регуляторного впливу та безпосередньо викладені документи.

Таким чином, проєкт регуляторного акту – проєкт рішення міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Відповідність проєктного регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Прийняття регуляторного акту надасть можливість врегулювати відносини, які виникають у зв'язку з утриманням домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді, практичної реалізації положень Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження». Прийняття запланованого регуляторного акту буде відповідати вимогам Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Постанови

Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення заходів, необхідних для скорочення чисельності тварин, які становлять небезпеку», та надасть змогу скоротити чисельність безпритульних тварин на території Здолбунівської міської територіальної громади, які розмножуються шляхом неправильного поводження з домашніми тваринами.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва відсутні.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання чинності регуляторним актом за соціологічним методом шляхом збору пропозицій, зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності актом шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів, які передбачається встановлювати шляхом аналізу якісних та кількісних

Приклад висновку

показників дії цього акту, буде розглядатися можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Узагальнений висновок:

Проаналізувавши проєкт регуляторного акту, постійна комісія визначила: проєкт регуляторного акту – рішення Здолбунівської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної депутатської комісії
з питань бюджету, фінансів, податків,
соціально-економічного розвитку та
реалізації державної регуляторної політики

Людмила БАБАК

ПРИКЛАД ВІДПОВІДІ СЛУЖБИ

- Можна знайти за посиланням:
<https://www.drs.gov.ua/wp-content/uploads/2020/10/V7012-perechyn.utr.tvar.-.pdf>



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

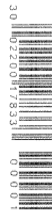
від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Перечинська міська рада
Закарпатської області**
пл. Народна, 16, м. Перечин,
Закарпатська область, 89200

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Перечинської міської ради Перечинського району Закарпатської області «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Перечинської ОТГ» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Перечинської міської ради Перечинського району Закарпатської області від 22.09.2020 № 733/07-13.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного





**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

**ДЕПУТАТСЬКА
МАЙСТЕРНЯ**

ДЯКУЄМО ЗА АКТИВНІСТЬ І УВАГУ!

28 липня 2023