

Звіт, що містить аналіз та узагальнену інформацію про результати здійснених у 2021 році публічних закупівель, очікувана вартість яких дорівнює 3 тисячі гривень та не перевищує межі, встановлені ч. 3 ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі»

Органи місцевого самоврядування та міські територіальні громади для забезпечення соціальних потреб громади мають здійснювати закупівлю певних товарів, що забезпечують безперешкодне функціонування важливих об'єктів соціальної сфери місцевих громад. Порядок проведення таких закупівель регулюється Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).

З урахуванням законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», зі змінами, та інших нормативно-правових актів України Дніпровською міською радою 20.05.2020 прийнято рішення № 14/57 «Про затвердження Положення про застосування електронної системи закупівель товарів, робіт і послуг у Дніпровській міській раді» (далі – Положення), яке встановлює загальний порядок придбання товарів, робіт і послуг у Дніпровській міській раді, виконавчих органах, комунальних підприємствах, установах і закладах міської ради (далі – Замовник) з використанням авторизованих електронних майданчиків.

Положення застосовується Замовниками для закупівель товарів, робіт і послуг, які здійснюються за кошти бюджету Дніпровської міської територіальної громади, кошти комунальних підприємств, установ та закладів, підпорядкованих Дніпровській міській раді та її виконавчим органам, за умови, що очікувана вартість таких товарів, робіт і послуг дорівнює 3 тисячі гривень та не перевищує межі, встановлені ч. 3 ст. 3 Закону.

Мета Положення – контроль за використанням коштів бюджету Дніпровської міської територіальної громади при здійсненні закупівель, вартісні межі яких знаходяться в межах від 3 тис. грн. та не перевищують 50 тис. грн.

Слід зазначити, що згідно п. 5 ч.2 ст. 4 Закону закупівля здійснюється відповідно до річного плану, який повинен містити таку інформацію, як вид закупівлі та орієнтовний початок її проведення. Так, Замовнику під час формування річного плану закупівель важливо вірно обрати вид процедури закупівлі, враховуючи вартісні межі, за якими визначають вид закупівлі, виходячи з очікуваної вартості предмета закупівлі.

Ураховуючи викладене, звіт, що містить аналіз кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня

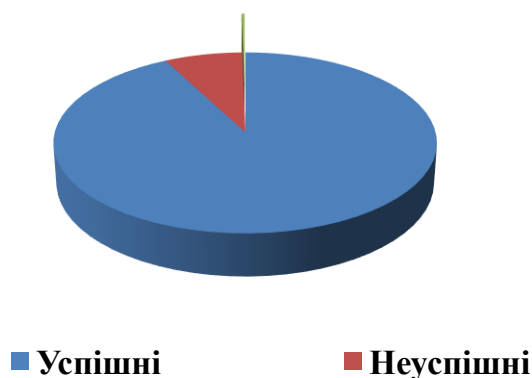
конкуренції, здійснювався відповідно до вартісних меж (від 3 тис. грн. – до 50 тис. грн.) за якими визначається вид закупівлі та незалежно від обраного Замовниками виду процедури закупівлі.

При проведенні аналізу закупівель, на які поширюється дія Положення, використовувались статистичні дані динамічних показників електронної системи закупівель Prozorro (далі – ЕСЗ) по закупівлям товарів, робіт і послуг, здійсненим у 2021 році.

За даними ЕСЗ у 2021 році Замовниками було оголошено 11 862 лота, очікувана вартість складала 225,6 млн. грн.

Кількість успішно завершених закупівель – по 10 333 лотам (87,1% від загальної кількості закупівель), очікувана вартість – 197,2 млн. грн. Відповідно, кількість неуспішних закупівель – 1 526 (12,9 % від загальної кількості закупівель), очікувана вартість – 28,4 млн. грн. (відображено в Діаграмі 1).

Діаграма 1



Економія коштів в закупівлях, що успішно завершилися у 2021 році, а саме різниця між очікуваними вартостями та переможними пропозиціями закупівель склала 6,2 млн. грн.

Загальна кількість Замовників, що протягом 2021 року здійснювала закупівлі відповідно до Положення, становила – 137.

Кількісні та вартісні показники в розрізі процедур закупівель за 2021 рік

Дані по успішно завершених закупівлях за 2021 рік зображено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Загальна кількість лотів	Очікувана вартість (млн. грн.)	Кількість успішних закупівель	% від загальної кількості
11 862	225,6	10 333	87,1

Розподіл кількості успішно завершених закупівель у 2021 році за процедурами закупівель зображено в Таблиці 2.

Таблиця 2

Процедура закупівлі	Кількість закупівель	Частка від загальної кількості	Очікувана вартість (млн.грн.)	Частка від очікуваної вартості
Відкриті торги	193	1,87 %	4,8	2,4 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	2	0,02 %	0,06	0,03 %
Допорогова	1 534	14,8 %	27,98	14,2 %
Запит цінних пропозицій	9	0,09 %	0,2	0,1 %
Спрощена	1 137	11,0 %	25,8	13,1 %
Переговорна процедура	157	1,5 %	3,0	1,5 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	75	0,8 %	1,9	0,96 %
Е-каталоги	169	1,6 %	2,6	1,3 %
Звіт про укладений договір (COVID-19)	314	3,0 %	7,1	3,6 %
Звітування про укладений договір	6 743	65,3 %	123,8	62,8 %
ВСЬОГО	10 333	100 %	197,2	100 %

Як свідчить Таблиця 2, з конкурентних методів закупівель у 2021 році Замовники застосовували допорогові закупівлі (**14,8%**) та спрощені закупівлі (**11,0%**). Поряд з цим кількість звітів про укладені договори становить **65,3%** від загальної кількості всіх закупівель у 2021 році. У сумарному виразі процедура звітування про укладений договір також має найбільшу частку у загальній сумі очікуваної вартості (62,8 %).

Необхідно врахувати, що відповідно до п.2.3 Положення – дія Положення не поширюється на певні закупівлі, у т. ч. на закупівлі товарів, робіт і послуг, що здійснюються закладами освіти або в інтересах закладів освіти.

Отже, у відсотковому значенні (Діаграма 2) в загальній кількості успішних закупівель (10 333) частка конкурентних закупівель (відкриті торги, відкриті торги з публікацією на англійській мові, спрощена та допорогова закупівлі) склала – **27,7%**. Частка кількості неконкурентних закупівель (запит цінних

пропозицій, Е-каталоги, звіт про укладений договір (COVID-19), переговорна процедура та звітування про укладені договори) – **72,3%**.

Діаграма 2



Рейтинг Замовників у 2021 році

Найактивніші Замовники:

1. Комунальне підприємство «Автопідприємство санітарного транспорту» – успішно завершено закупівлі товарів, робіт і послуг по 93 лотах на загальну суму очікуваної вартості 2,0 млн. грн.

2. Департамент житлового господарства – успішно завершено 485 лотів на закупівлю товарів, робіт і послуг на загальну суму очікуваної вартості 8,8 млн. грн.

3. Департамент з питань самоорганізації населення – успішно завершено 276 лотів на закупівлю товарів, робіт і послуг на загальну суму очікуваної вартості 2,1 млн. грн.

4. Комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 4» – успішно завершено 195 лотів на закупівлю товарів, робіт і послуг на загальну суму очікуваної вартості 4,0 млн. грн.

5. Комунальна установа «Дніпровський міський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» – успішно завершено 143 лота на закупівлю товарів, робіт і послуг на загальну суму очікуваної вартості 2,0 млн. грн.

Кількісні та вартісні показники в розрізі предметів закупівель

Згідно кількісних показників у 2021 році Замовники найчастіше заповували товари. Так, з 11 862 оголошених лотів, кількість у розрізі предметів закупівель виглядає наступним чином:

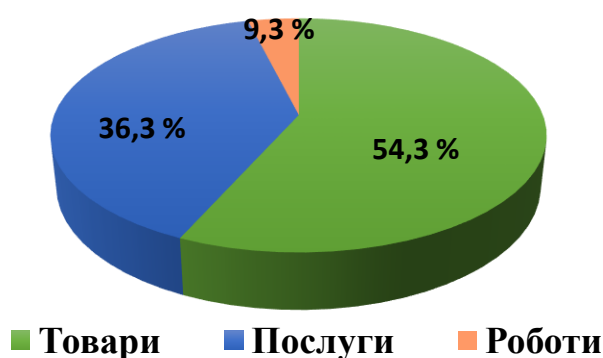
- в частині придбання товарів – 6 790 лотів (57,2 % від загальної кількості лотів), очікувана вартість складала 127,7 млн. грн.

- в частині придбання послуг – 4 095 лотів (34,5 % від загальної кількості лотів), очікувана вартість складала 7,4 млн. грн.

- в частині придбання робіт – 977 лотів (8,2% від загальної кількості лотів), очікувана вартість складала 22,5 млн. грн.

Кількісні показники у розрізі предметів закупівлі по завершених закупівлях наведені у Діаграмі 3, та мають такі значення: товари – 5 614 лотів (54,3 %), послуги – 3 753 (36,6 %), роботи – 966 лотів (9,3 %).

Діаграма 3



Рівень конкуренції

Протягом 2021 року Замовниками проведено 2 866 конкурентні закупівлі, загальна очікувана вартість – 58,64 млн. грн., які успішно завершені. В той же час кількість неконкурентних процедур закупівель склала 7 467 на загальну суму очікуваної вартості – 138,56 млн. грн.

За даними ЕСЗ середня кількість пропозицій учасників на торги склала – 1,07.

Найбільша конкуренція в 2021 році відбулась при запиті цінних пропозицій щодо придбання лицевої маски для захисту дихальних шляхів (Маска медична захисна одноразова тришарова (Мельтблаун) № 50), закупівля UA-2021-05-12-004224-b, яка була здійснена Комунальним підприємством «Дніпроводоканал» Дніпровської міської ради за кодом CPV 33140000-3 Медичні матеріали, очікувана вартість – 36 000,00 грн. Кількість отриманих пропозицій учасників – 13, найменша цінова пропозиція учасника закупівлі – ТОВ «КОМПОНЕНТИ ТІ» складала 21 600,00 грн., але з яким Замовником не було укладено договір та торги відмінено.

В закупівлі UA-2021-01-28-007099-b засобів для прання та миття, яка була здійснена Комунальним некомерційним підприємством «Міська дитяча клінічна

лікарня № 6» Дніпровської міської ради за кодом CPV 39830000-9 Продукція для чищення, очікувана вартість – 25 000,00 грн. Кількість отриманих пропозицій учасників – 10, найменша цінова пропозиція учасника-переможця закупівлі – ТОВ «Аверс Канцелярія», з яким Замовником було укладено договір, склала 10 531,50 грн. Тобто економія коштів – 14 468,50 грн. (або 57,9% від очікуваної вартості закупівлі).

В закупівлі UA-2021-02-15-004702-а комп'ютерних клавіатур, комп'ютерних мишок, зовнішніх жорстких дисків, кабелю usb, колонок для ПК, яка була здійснена Дніпровською міською радою за кодом CPV 30230000-0 Комп'ютерне обладнання, очікувана вартість – 40 000,00 грн. Кількість отриманих пропозицій учасників – 10, найменша цінова пропозиція учасника закупівлі – ТОВ «БІ2СІ ЕЛЕКТРОНІКС» у розмірі 28 000,00 грн. Замовником була відхилена у зв'язку з тим, що учасник відмовився від укладення договору. З наступним учасником РУДЧЕНКО О.В. було укладено договір загальною вартістю 28 999,00 грн. Тобто економія коштів склала 11 001,00 грн. (або 27,5% від очікуваної вартості закупівлі).

Висновок

Підсумовуючи вищевикладене, протягом звітного періоду Замовниками здійснювались в ЕСЗ закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює 3 тисячі гривень та не перевищує межі, встановлені ч. 3 ст. 3 Закону, з метою забезпечення ефективного та прозорого їх здійснення, дотримання принципів здійснення публічних закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері та розвитку добросовісної конкуренції, отримання додаткової економії бюджетних коштів у розмірі 6,2 млн. грн., що зазначено у відповідних розділах аналізу. Також, рекомендуємо Замовникам під час формування річного плану закупівель вірно обирати вид процедури закупівлі, враховуючи вартісні межі, за якими визначається вид закупівлі, виходячи з очікуваної вартості предмета закупівлі. Від вибору виду процедури закупівлі залежить, чи буде вчасним та результативним постачання товарів, надання послуг чи виконання робіт, які планує закуповувати замовник.