

## **Звіт, що містить аналіз та узагальнену інформацію про результати здійснених публічних закупівель у 2022 році**

Управлінням аудиту та контролю Дніпровської міської ради (далі - Управління) підготовлено щорічний звіт, що містить аналіз кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг, та узагальнену інформацію про результати здійснення публічних закупівель Дніпровською міською радою, виконавчими органами, комунальними підприємствами, установами і закладами міської ради за звітний 2022 рік (далі - Звіт).

Під час підготовки Звіту використовувалася інформація з центральної бази даних електронної системи закупівель, а саме дані веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель [prozorro.gov.ua](http://prozorro.gov.ua), аналіз яких здійснювався за допомогою інструменту моніторингу публічних закупівель професійного модулю аналітики [bipro.prozorro.org](http://bipro.prozorro.org).

### **Нормативно-правове регулювання**

Закон України «Про публічні закупівлі» (далі - Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Через воєнну агресію російської федерації, розпочату 24.02.2022, на період дії правового режиму воєнного стану та протягом 90 днів із дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом, визначає Кабінетом Міністрів України (далі – КМУ) із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Так, у поточному році були прийняті наступні законодавчі акти:

- постанова КМУ «Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» від 28.02.2022 № 169 (далі – Постанова № 169) (втратила чинність на підставі Постанови КМ № 1275 від 11.11.2022);
- постанова КМУ «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12.10.2022 № 1178 (далі – Постанова № 1178);
- Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законодавчих актів України щодо здійснення оборонних та публічних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану» від 16.08.2022 № 2526-IX.

- Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості» від 16.12.2021 № 1977-IX щодо ступеню локалізації виробництва.

Також державним підприємством «Прозорро» прийнятий наказ «Про затвердження Інструкції про порядок використання електронної системи закупівель під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в особливостях здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 20.10.2022 № 25.

Так, протягом 2022 року Постановою № 169 замовникам було дозволено здійснювати публічні закупівлі без застосування процедур закупівель та спрощених закупівель на підставі переліків та обсягів закупівель товарів, робіт і послуг, що визначались рішенням органу управління комунальним майном/рішеннями замовників/державних замовників, що здійснюють такі закупівлі.

Після набрання чинності Постановою № 1178 на період дії особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, скасовано переговірні процедури та відкриті торги з публікацією на англійській мові, встановлено, що відкриті торги можуть відбутись і при наявності лише одного учасника, учасник може подати пропозицію вище очікуваної вартості, встановлено нові вартісні межі на придбання товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), а саме, якщо вартість становить або перевищує 100 тис. гривень; послуг з поточного ремонту, якщо вартість становить або перевищує 200 тис. гривень; робіт, якщо вартість становить або перевищує 1,5 млн гривень.

Також нововведення стосується ступеня локалізації виробництва – показника місцевої складової у питомій вазі вартості сировини, матеріалів, вузлів, агрегатів, деталей, складових частин і комплектуючих виробів, робіт, послуг та інших складових вітчизняного виробництва у собівартості товару, що є предметом закупівлі. Тимчасово, з 2022 року строком на 10 років, встановлюються особливості здійснення закупівель, а саме замовник здійснює закупівлю товарів, якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень виключно, якщо їх ступінь локалізації виробництва дорівнює чи перевищує 10 відсотків.

## Статистичні дані

У 2022 році, в розумінні Закону, кількість замовників Дніпровської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ і закладів (далі – Замовники), що здійснювали закупівлі в електронній системі закупівель Prozorro (далі - ЕСЗ) склала 202 юридичні особи.

За даними ЕСЗ загальна кількість оголошених тендерів – 17,38 тис., які склались з 17,54 тис. лотів.

На початок 2023 року поточна сума договорів складає 9 802,7 млн грн.

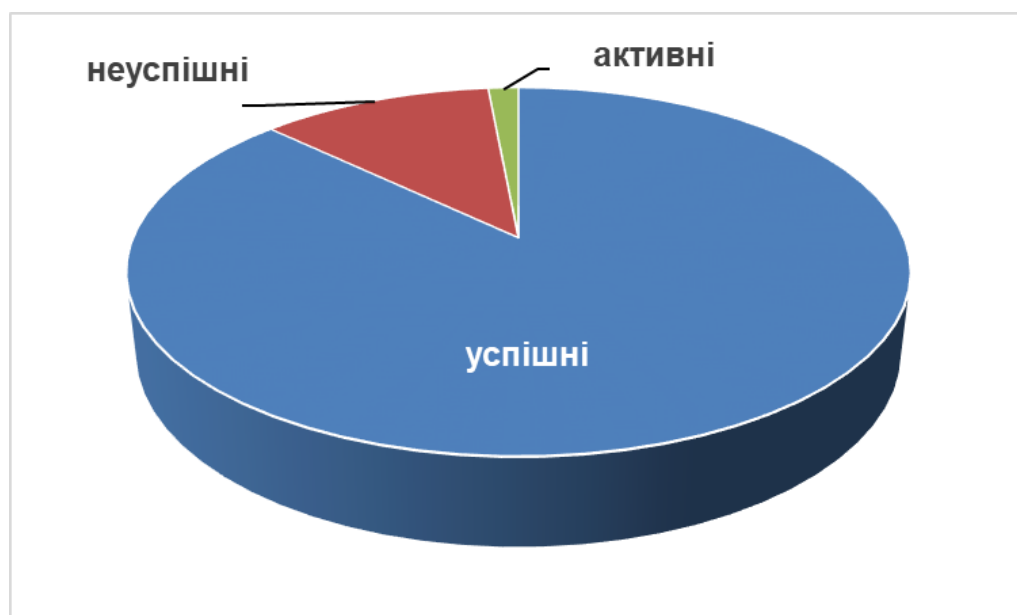
Лоти, які станом на 01.01.2023 мають статус «активний» - 39 на суму очікуваної вартості 218,9 млн грн або 1,5 % від загальної кількості оголошених у 2022 році закупівель.

За звітний рік переможцем у закупівлях на загальну суму 6,2 млн грн стала 1 іноземна компанія.

Співвідношення успішних та неуспішних лотів у загальній кількості проведених закупівель наведено в Діаграмі 1.

	Кількість	Очікувана вартість (млн грн)
успішні	15 607	10 191,9
неуспішні	1 901	3 557,9
активні	39	218,9

Діаграма 1



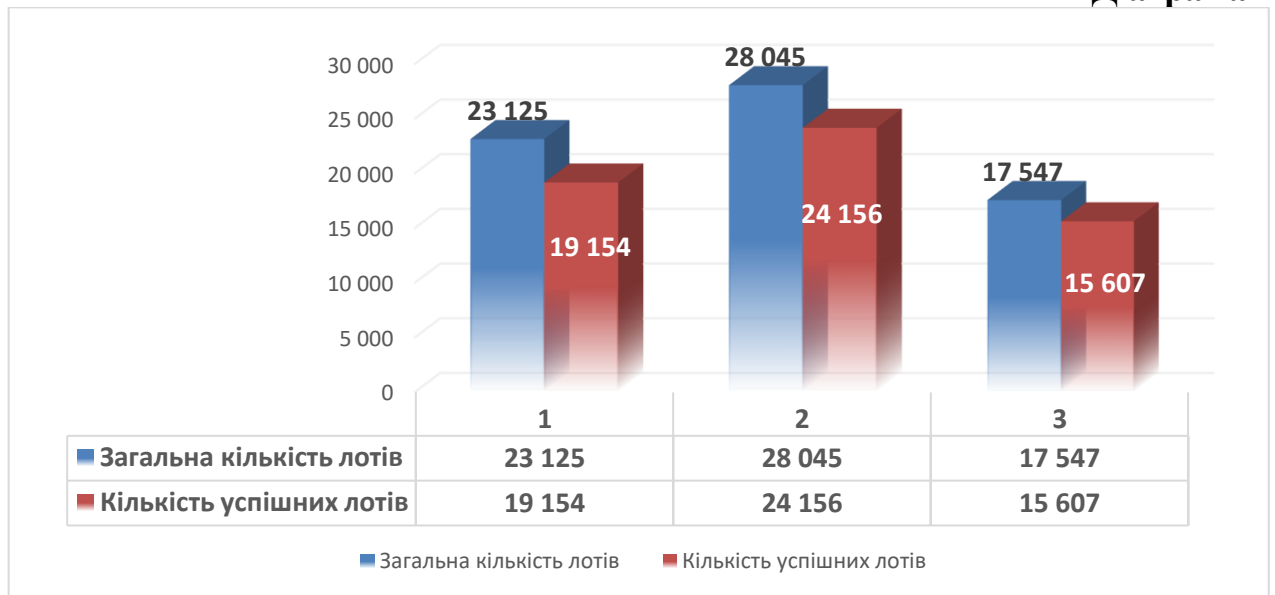
Порівняння успішно завершених закупівель за роками зображено в Діаграмі 2.

1 – 2020 рік

2 – 2021 рік

3 – 2022 рік

Діаграма 2



Протягом року успішно завершено закупівлі по 15,6 тис. лотів (88,9 % від загальної кількості оголошених) на суму очікуваної вартості 10 191,9 млн грн. Кількість неуспішних лотів – 1,9 тис. (10,9 % від загальної кількості оголошених) на суму очікуваної вартості 3 557,9 млн грн.

### Кількісні показники в розрізі процедур закупівель

Розподіл кількості закупівель у 2021 – 2022 роках у розрізі процедур зображено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Процедура закупівлі	Кількість лотів у 2021 році	Частка від загальної кількості у 2021 році	Кількість лотів у 2022 році	Частка від загальної кількості у 2022 році	Порівняння років за кількістю закупівель
Відкриті торги	4 159	14,8 %	1 171	6,7 %	(-) 71,8 %
Відкриті торги з особливостями	-	-	921	5,2 %	(+) 100 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	296	1,1 %	93	0,5 %	(-) 68,6 %
Переговорна процедура	677	2,4 %	293	1,7 %	(-) 56,7 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	541	1,9 %	293	1,7 %	(-) 45,8 %
Звіт про укладений договір (Українська Визвольна Війна)	-	-	1 781	10,1 %	(+) 100 %

Процедура звітування про укладений договір	13 875	49,5 %	9 232	52,6 %	(-) 33,5 %
Звіт про укладений договір (COVID-19)	803	2,9 %	109	0,6 %	(-) 86,4 %
Спрощена	4 960	17,7 %	3 093	17,6 %	(-) 37,6 %
Допорогова	2 480	8,8 %	354	2,0 %	(-) 85,7 %
Е-каталоги	222	0,8 %	177	1,0 %	(-) 20,3 %
Запит ціни пропозиції	32	0,1 %	30	0,2 %	(-) 6,3 %
<b>ВСЬОГО</b>	<b>28 045</b>	<b>100 %</b>	<b>17 547</b>	<b>100 %</b>	

Через введення 24.02.2022 в Україні воєнного стану спостерігається зменшення кількості конкурентних закупівель (відкриті торги, відкриті торги з публікацією англ. мовою), а через прийняття нових законодавчих актів (Постанова № 169, Постанова № 1178) – появу нових типів процедур закупівель (звіт про укладений договір (Українська Визвольна Війна), відкриті торги з особливостями), що істотно змінило співвідношення процедур закупівель. Так, найбільша питома вага (52,6%) належить неконкурентній процедурі – звітування про укладений договір.

Через зміни, внесені в законодавство про публічні закупівлі, у 2022 році відсутня можливість об'єктивно оцінити причини збільшення/зменшення частки тієї або іншої процедури в загальному переліку здійснених закупівель та зробити порівняння конкурентних та неконкурентних процедур закупівель.

Розподіл загальної кількості оголошених лотів до кількості успішно завершених (активних) закупівель та їх очікуваної вартості у розрізі процедур зображено в Таблиці 2 та Таблиці 3.

Таблиця 2

Процедура закупівлі	Кількість лотів оголошених	Частка від загальної кількості	Кількість лотів завершених	Частка від загальної кількості	Порівняння за кількістю лотів
Відкриті торги	1 171	6,7 %	616	3,9 %	(-) 47,5 %
Відкриті торги з особливостями	921	5,2 %	654	4,2 %	(-) 29,0 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	93	0,5 %	28	0,2 %	(-) 67,7 %
Переговорна процедура	293	1,7 %	266	1,7 %	(-) 9,2 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	293	1,7 %	249	1,6 %	(-) 15,0 %
Звіт про укладений договір (Українська Визвольна Війна)	1 781	10,1 %	1 808	11,6 %	-

Процедура звітування про укладений договір	9 232	52,6 %	9 316	59,7 %	-
Звіт про укладений договір (COVID-19)	109	0,6 %	109	0,7 %	-
Спрощена	3 093	17,6 %	2 173	13,9 %	(-) 29,7 %
Допорогова	354	2,0 %	236	1,5 %	(-) 33,3 %
Е-каталоги	177	1,0 %	132	0,9 %	(-) 25,4 %
Запит ціни пропозиції	30	0,2 %	20	0,1 %	(-) 33,3 %
<b>ВСЬОГО</b>	<b>17 547</b>	<b>100 %</b>	<b>15 607</b>	<b>100 %</b>	

Таблиця 3

Процедура закупівлі	Кількість лотів завершених	Частка від загальної кількості	Загальна очікувана вартість завершених лотів (млн грн)	Частка у загальній сумі очікуваної вартості
Відкриті торги	616	3,9 %	910,2	8,9 %
Відкриті торги з особливостями	654	4,2 %	5 449,6,7	53,5 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	28	0,2 %	671,7	6,6 %
Переговорна процедура	266	1,7 %	272,1	2,7 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	249	1,6 %	529,7	5,2 %
Звіт про укладений договір (Українська Визвольна Війна)	1 808	11,6 %	292,8	2,9 %
Процедура звітування про укладений договір	9 316	59,7 %	915,5	8,9 %
Звіт про укладений договір (COVID-19)	109	0,7 %	44,3	0,4 %
Спрощена	2 173	13,9 %	1 065,3	10,5 %
Допорогова	236	1,5 %	16,7	0,2 %
Е-каталоги	132	0,9 %	2,7	0,03 %
Запит ціни пропозиції	20	0,1 %	21,3	0,2 %
<b>ВСЬОГО</b>	<b>15 607</b>	<b>100 %</b>	<b>10 191,9</b>	<b>100 %</b>

Виходячи з даних Таблиці 2 та Таблиці 3, найбільший відсоток «неуспішності» належить процедурі «Відкриті торги із публікацією англ. мовою», з загальної кількості оголошених закупівель їх скасовано або відмінено 67,7 %. Аналогічна ситуація з процедурою закупівель «відкриті торги» - неуспішність становить 47,5%.

Якщо аналізувати кількість завершених (активних) лотів та їх очікувану вартість, можна побачити, що при кількості 9 316 (59,7% в загальній кількості

завершених) очікувана вартість «Процедури звітування про укладений договір» складає лише 915,5 млн грн (8,9 % в загальній сумі очікуваної вартості).

Інша ситуація у процедурі «Відкриті торги з особливостями», а саме при загальній кількості завершених закупівель 654 (4,2% в загальній кількості) їх очікувана вартість складає 5 449,6 млн грн (53,5 % в загальній сумі очікуваної вартості).

Умовну «золоту середину» зберігають спрощені закупівлі, при кількості процедур 2 173 (або 13,9 % в загальній кількості завершених), їх очікувана вартість складає 10,3 % в загальній сумі очікуваної вартості (1 065,3 млн грн).

### **Закупівельна діяльність Замовників у 2022 році**

За даними ЕСЗ 202 Замовника оприлюднювали оголошення про проведення закупівель по 17 547 лотах. Найактивніші Замовники за кількістю оголошень:

- Департамент з питань самоорганізації населення Дніпровської міської ради – 1 194
- Комунальне підприємство «Автопідприємство санітарного транспорту» Дніпровської міської ради – 1023
- Департамент гуманітарної політики Дніпровської міської ради – 681
- Комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 16» Дніпровської міської ради – 500

Замовники з найбільшою загальною поточною сумою укладених договорів:

- Департамент благоустрою та інфраструктури Дніпровської міської ради – 2 267,7 млн грн
- Комунальне підприємство "Дніпровський електротранспорт" Дніпровської міської ради – 654,6 млн грн
- Департамент гуманітарної політики Дніпровської міської ради – 644,7 млн грн
- Комунальне підприємство "Жилсервіс-5" Дніпровської міської ради – 446,8 млн грн

За даними ЕСЗ у звітному році загальна кількість учасників становила – 3 418 осіб, кількість укладених договорів – 15 576, середня кількість пропозицій учасників на торги – 1,48.

При цьому, протягом року 27 Замовників оголошували від 1 до 10 закупівель, 46 – від 11 до 20 закупівель, 78 Замовників – більше 20 закупівель, 49 Замовників – більше 100, 2 Замовника – більше 1 000 закупівель.

### **Щодо активності учасників закупівель**

Протягом року 3 072 учасника приймали участь у закупівлях від 1 до 10 разів, 197 – від 11 до 20, 132 – більше 20 разів, 16 – більше 100 разів.

З загальної кількості укладених у звітному році договорів (15 576) із сумою, що перевищує 100,0 млн грн, укладено 11 договорів, у т.ч.:

- Комунальним підприємством «Дніпровський електротранспорт» Дніпровської міської ради укладено договір з ТОВ «Енергоцентр плюс» на постачання електричної енергії, на загальну суму 407 440 063,44 грн (UA-2022-12-14-020287-a);
- Департаментом благоустрою та інфраструктури Дніпровської міської ради укладено договори з:
  - Комунальне підприємство «Міськвітло» Дніпровської міської ради на надання послуг з утримання та технічного обслуговування об'єктів вуличного освітлення міста, на загальну суму 391 510 372,42 грн (UA-2022-12-09-021086-a);
  - ТОВ «МД Груп Компані» на надання послуг з утримання автошляхів міста, у тому числі мостів та шляхопроводів та ліквідації стихійних сміттєзвалищ, на загальну суму 373 155 840,02 грн (UA-2022-12-12-020977-a);
- Департаментом житлового господарства Дніпровської міської ради укладено договір з ТОВ «Група «Капітал Строй» на надання послуг з усунення аварій в житловому фонді – внутрішньобудинкових мереж водопостачання, водовідведення та електропостачання, на загальну суму 261 374 927,24 грн (UA-2022-12-14-011534-a).

### Щодо дискваліфікації учасників

Кількісний розподіл за методами закупівель дискваліфікованих пропозицій учасників наведений у Таблиці 4

**Таблиця 4**

Методи закупівель	Очікувана вартість (млн грн)	Кількість
Відкриті торги	8,5	65
Відкриті торги з особливостями	9,7	51
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	1,2	2
Допорогова закупівля	0,17	22
Запит ціни пропозиції	0,05	1
Спрощена процедура закупівлі	7,4	185

Загалом, 80 Замовників 326 разів приймали рішення про дискваліфікацію учасників. Серед причин, які найчастіше вказували замовники (організатори): учасник не відповідає кваліфікаційним критеріям; переможець відмовився від підписання договору; учасник не надав необхідні документи. Причина відмови учасника від підписання договору – військова агресія російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану з 05 години 30 хвилин 24.02.2022 відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 № 64/2022.

Найчастіше дискваліфікували учасників:

- Комунальне підприємство «Дніпроводоканал» Дніпровської міської ради – 26 разів



(у т.ч. за спрощеною процедурою 19 разів) на загальну суму закупівель 5 034,7 тис. грн;

- Комунальне підприємство «Автопідприємство санітарного транспорту» Дніпровської міської ради – 19 разів (у т.ч. за спрощеною процедурою 13 разів) на загальну суму закупівель 403,2 тис. грн;

- Департамент гуманітарної політики Дніпровської міської ради – 14 разів (у т.ч. за процедурою відкритих торгів 9 разів) на загальну суму закупівель 6 036,6 тис. грн;

- Комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 16» Дніпровської міської ради – 14 разів (у т.ч. за спрощеною процедурою 9 разів) на загальну суму закупівель 720,6 тис. грн.

Найбільші відхилення між сумою укладеного договору та мінімальною пропозицією:

- 2 068 000,00 грн – сума договору 12 144 000,00 грн, мінімальна пропозиція 10 076 000,00 грн; замовник - комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 4» Дніпровської міської ради; UA-2022-12-15-019997-а - «ДК 021:2015 код 09310000-5 – Електрична енергія (Електрична енергія)», очікувана вартість - 13 200 000,00 грн;

- 1 857 388,43 грн – сума договору 30 652 288,43 грн, мінімальна пропозиція 28 794 900,00 грн; замовник - департамент гуманітарної політики Дніпровської міської ради; UA-2022-01-06-000395-с - «Капітальний ремонт даху, інженерних мереж, ганку та приміщень будівлі за адресою: м. Дніпро, вул. Маршала Неделіна, буд. 1», очікувана вартість - 30 812 682,00 грн;

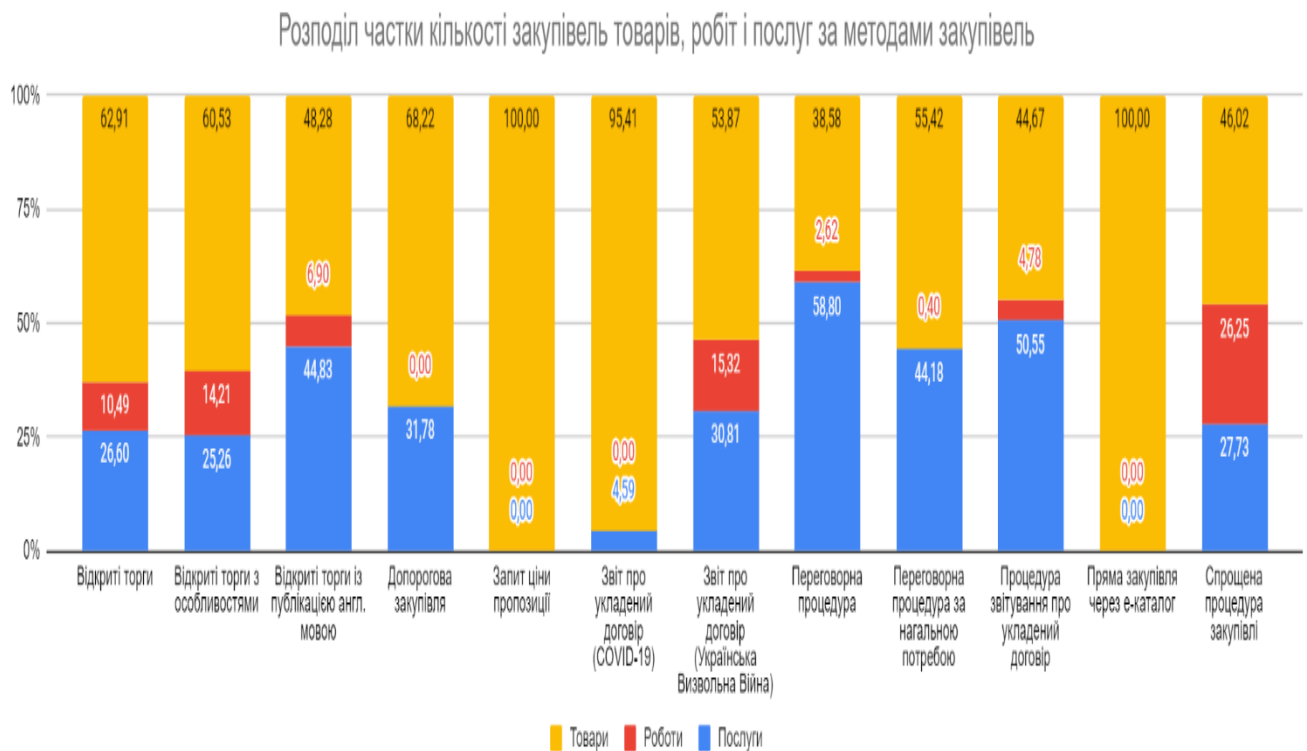
- 1 685 110,00 грн – сума договору 4 782 520,00 грн, мінімальна пропозиція 3 097 410,00 грн; замовник - комунальне некомерційне підприємство "Міська клінічна лікарня № 4" Дніпровської міської ради; UA-2022-11-18-010525-а - ДК 021:2015 код 38430000-8 Детектори та аналізатори (Газовий хроматограф (НК 024:2019 код 57842 – Газовий хроматограф ІВД, автоматичний)) назва предмету закупівлі (товару) за номенклатурою: ДК 021:2015 код 38432210-7 Газові хроматографи, очікувана вартість - 4 810 020,00 грн.

## Кількісні та вартісні показники в розрізі предметів закупівель

Згідно показників ЕСЗ у звітному році Замовники найчастіше закуповували товари. Так, кількість завершених та активних закупівель при закупівлі товарів становила 7 547 закупівель, робіт – 1 447 та послуг – 6 530 закупівлі.

Частка кількості лотів при закупівлі товарів, робіт та послуг розподілена за методами закупівель та відображена Діаграма 3.

Діаграма 3



Згідно Діаграми 3 найменша частка у закупівлях припадає на роботи (9 % у загальному об'ємі закупівель). При цьому, через оголошення «Спрощеної закупівлі» роботи закуповувалися у 26,25 % загального об'єму процедур. У загальному об'ємі процедур «Звітування про укладений договір (Українська Визвольна війна)» Замовники закуповували товари у 15,32 % випадків. Частка закупівлі робіт через конкурентні процедури («Відкриті торги» та «Відкриті трогои з особливостями») складає 10,49 % та 14,21 % відповідно.

Частка закупівлі послуг у загальному об'ємі закупівель 2022 року складає 42 %. При цьому, переговорним методом закуповується 58,8 % послуг. Другим найбільшим неконкурентним методом закупівлі послуг є «Процедура звітування про укладений договір», його частка складає 50,55 %.

Товари закуповуються всіма методами та у загальному об'ємі закупівель складають 49 %. У процедурах «Відкриті торги» та «Відкриті торги з особливостями» частка закупівлі товару складає 62,91 % та 60,53 % відповідно.

В розрізі предметів закупівель за найбільшою кількістю лотів та сумою очікуваної вартості наведено у Таблиці 5 та Таблиці 6.

Таблиця 5

Код за CPV	Загальна кількість лотів	у т.ч. у розрізі процедур з найбільшою кількістю лотів	
50000000-5 Послуги з ремонту і технічного обслуговування	1749	процедура звітування про укладений договір	969
45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт	1737	спрощена процедура закупівлі	769
33000000-0 Медичне обладнання, фармацевтична продукція та засоби особистої гігієни	1616	відкриті торги	378
71000000-8 Архітектурні, будівельні, інженерні та інспекційні послуги	1202	процедура звітування про укладений договір	787
44000000-0 Конструкції та конструкційні матеріали; допоміжна будівельна продукція (крім електроапаратури)	1013	процедура звітування про укладений договір	752
09000000-3 Нафтопродукти, паливо, електроенергія та інші джерела енергії	1009	процедура звітування про укладений договір	411
72000000-5 Послуги у сфері інформаційних технологій: консультування, розробка програмного забезпечення, послуги мережі Інтернет і послуги з підтримки	906	процедура звітування про укладений договір	712
30000000-9 Офісна та комп'ютерна техніка, устаткування та приладдя, крім меблів та пакетів програмного забезпечення	781	процедура звітування про укладений договір	385
15000000-8 Продукти харчування, напої, тютюн та супутня продукція	725	процедура звітування про укладений договір	281

Таблиця 6

Код за CPV	Загальна сума очікуваної вартості (млн грн)	у т.ч. у розрізі процедур з найбільшою сумою очікуваної вартості (млн грн)	
45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт	2628,8	відкриті торги з особливостями	1090,2
09000000-3 Нафтопродукти, паливо, електроенергія та інші джерела енергії	2370,2	відкриті торги з особливостями	1421,9
50000000-5 Послуги з ремонту і технічного обслуговування	2093,4	відкриті торги з особливостями	1442,3
90000000-7 Послуги у сферах поводження зі стічними водами та сміттям, послуги у сферах	1636,1	відкриті торги з особливостями	1104,7

санітарії та охорони довкілля			
77000000-0 Послуги у сфері сільського господарства, лісівництва, рослинництва, водного господарства та бджільництва	1028,8	відкриті торги з особливостями	554,0
24000000-4 Хімічна продукція	531,2	відкриті торги з особливостями	402,9

### Неуспішні закупівлі

За звітний рік проведено 1 999 неуспішних закупівель на загальну суму очікуваної вартості 3 557,9 млн грн.

Найчастіша причина відміни торгів – відсутність пропозицій або допущення до участі менше двох учасників.

Причини відхилення пропозицій учасників, які найчастіше вказували організатори наведені у Таблиці 7.

**Таблиця 7**

Причина	Кількість	Сума (млн грн)
фінансова причина (скорочення видатків)	41	116,0
через порушення законодавства	341	328,4
нестача учасників (менше двох пропозицій)	509	758,4
через зміну потреби у закупівлі	144	240,9
відсутність пропозицій	737	1 650,7
Інше (невірно визначено очікувану вартість, неможливість усунення виявлених порушень (допущено технічну помилку), помилка у тендерній документації)	227	463,5

За методами закупівель відсоток відмінених процедур розподілений наступним чином: – у відкритих торгах 13,4 %; – у відкритих торгах з особливостями 7,2 %; – у відкритих торгах з публікацією англійською мовою 30,1 %; – переговорна процедура 10,6 %; – переговорна процедура за нагальною потребою 15,7 %; – спрощена закупівля 11,2 %; – допорогові 11,3 %.

### Рівень конкуренції

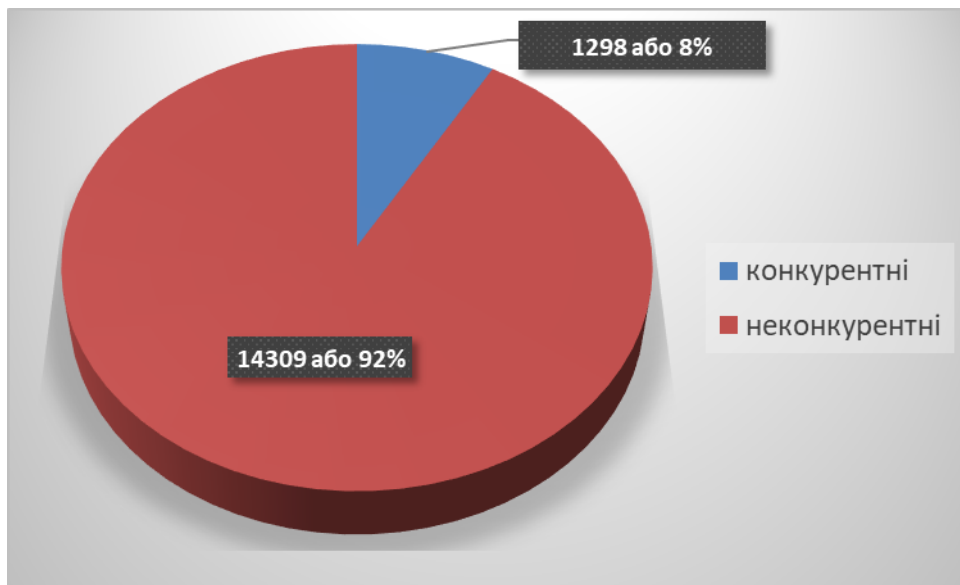
Протягом звітного року Замовниками проведено 1 298 конкурентних закупівель (відкриті торги, відкриті торги з особливостями, відкриті торги із публікацією англ. мовою) на загальну суму очікувану вартість – 7 031,6 млн грн.

В той же час кількість успішних неконкурентних процедур (допорогова, запит ціни пропозиції, звіт про укладений договір (COVID-19), звіт про укладений договір (Українська визвольна війна), переговорна процедура, переговорна процедура за

нагальною потребою, процедура звітування про укладений договір, пряма закупівля через Є-каталог, спрощена процедура) склала 14 309 закупівель на загальну суму очікуваної вартості 3 160,3 млн грн.

Частка конкурентних та неконкурентних процедур наведена у діаграмі 4.

**Діаграма 4**



### **Скарги/вимоги подані учасниками в закупівлях за даними ЄСЗ**

Згідно даних ЄСЗ за звітний рік надійшло 64 скарги по процедурам закупівель, з яких:

- на умови закупівлі – 14, з яких по 1 – відмовлено в задоволенні, 13 – підтверджено виконання рішення органу оскарження організатором;
- на рішення замовників – 45, з яких по 1 – очікується прийняття до розгляду, 3 – прийняті до розгляду, 8 – відмовлено в задоволенні, 30 – підтверджено виконання рішення органу оскарження організатором, 1 – задоволено, 2 – припинено розгляд;
- на відміну тендеру – 5, з яких по 1 – залишено без розгляду, 1 – підтверджено виконання рішення органу оскарження організатором, 3 – задоволено.

Таким чином, із загальної кількості розглянутих скарг, що було подано на умови закупівлі та винесені рішення – 9 прийняті на користь Замовників.

Протягом звітного року скарги на умови, на рішення Замовників отримали:

- КП "Централізована закупівельна організація" ДМР – 20 скарг (31,25% в загальній кількості)
- КНП «Міська клінічна лікарня №9» ДМР – 6 (9,38%)
- Департамент гуманітарної політики ДМР – 4 (6,25%)
- КП «Дніпроводоканал» ДМР – 4 (6,25%)

- по 3 скарги (4,69%) отримали – КНП «Міська клінічна лікарня № 16» ДМР, КНП «Міська клінічна лікарня № 6» ДМР, КП «Дирекція територій і об'єктів рекреації» ДМР, КП «Організаційно-аналітична служба» ДМР

- по 2 скарги (3,13%) отримали – Департамент благоустрою та інфраструктури ДМР, Інспекція з питань контролю за паркуванням ДМР, КНП «Дніпровський центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» ДМР, КНП «Міська дитяча клінічна лікарня № 6» ДМР, КП «Міська інфраструктура» ДМР

- по 1 скарзі (1,56%) – Департамент адміністративних послуг та дозвільних процедур ДМР, КНП «Дніпровський центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» ДМР, КНП «Дніпровський центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» ДМР, КНП «Міська клінічна лікарня № 8» ДМР, КП «Безпечна та інноваційна освіта» ДМР, КП «Дніпровська міська студія телебачення» ДМР, КП «Міськзеленбуд» ДМР, КП «Транспортна інфраструктура міста» ДМР.

### Висновки

Через воєнну агресію російської федерації, відбулись нововведення у законодавстві України щодо публічних закупівель. У період дії правового режиму воєнного стану частина закупівель не оприлюднена в ЕСЗ, що в значній мірі вплинуло на загальний показник закупівельної активності Замовників у 2022 році у порівнянні з 2021 роком. Не зважаючи на те, що у відсотковому еквіваленті рівень зниження активності сягнув 40 %, його об'єктивність має бути визначена після спливу 90 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні.

Також у порівнянні з 2021 роком Замовники менше використовували конкурентні процедури закупівель. Так, кількість завершених лотів у «Відкритих торгах» з показника 2 725 у 2021 році впала до 616 у 2022 році, у відсотковому еквіваленті зниження склало 77,4 %. Аналогічна ситуація відбулась і по процедурі «Відкриті торги із публікацією англ. мовою» – з 231 (2021 рік) до 28 (2022 рік), що склало 87,9 % від'ємного значення.

Суттєво знизилася частка допорогових закупівель. Так, при порівнянні 2021 та 2022 років від'ємне значення цього показника склало 86,5 %, а саме при кількості успішно завершених закупівель у 2021 році – 1 753, у 2022 році таких закупівель здійснено лише 236.

Натомість, через нововведення у законодавстві, було оголошено 921 лот за процедурою «Відкриті торги з особливостями» та 1 781 лот через «Звіт по укладений договір (Українська визвольна війна)».

У 2022 році досягнута економія у закупівлях у сумі 128,7 млн грн, очікувана вартість успішно завершених лотів склала 10 191,9 млн грн, початкова сума договорів – 10 063,2 млн грн.

У 2021 році сума економії у закупівлях була дещо більшою – 963,8 млн грн. При сумі очікуваної вартості успішно завершених лотів – 17 317,2 млн грн, початкова

сума договорів склала 16 353,4 млн грн.

При оскарженні умов закупівлі, рішень замовників по переважній кількості скарг (44 з 64) підтверджено виконання рішення органу оскарження, що свідчить про зацікавленість бізнесу захищати свої права, пропонуючи товари, роботи чи послуги державі.

Разом з тим, слід вказати, що найбільша кількість скарг (20 з 64) надійшла на дії КП «Централізована закупівельна організація» ДМР.

Отже підсумовуючи вищевикладене, для забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, не допущення порушення принципів законодавства у закупівельній діяльності та неправомірного і неефективного витрачання публічних коштів, Замовникам необхідно неухильно дотримуватись основних принципів здійснення публічних закупівель, а саме добросовісної конкуренції серед учасників, максимальної економії, ефективності та пропорційності, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, недискримінації учасників та рівного ставлення до них, об'єктивного та неупередженого визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, запобіганню корупційним діям і зловживанням.