

Звіт, що містить аналіз та узагальнену інформацію про результати здійснених публічних закупівель у 2021 році

Управлінням аудиту та контролю Дніпровської міської ради (далі – Управління) підготовлено щорічний звіт, що містить аналіз кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг, та узагальнену інформацію про результати здійснення публічних закупівель Дніпровською міською радою, виконавчими органами, комунальними підприємствами, установами і закладами міської ради (далі – Замовник) за звітний 2021 рік (далі – Звіт).

Під час підготовки Звіту використовувалася інформація з центральної бази даних електронної системи закупівель, а саме дані веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель prozorro.gov.ua, аналіз яких здійснювався за допомогою інструменту моніторингу публічних закупівель професійного модулю аналітики bipro.prozorro.org.

Нормативно-правове регулювання

Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

В 2021 році внесені зміни до Закону дали поштовх до покращення роботи замовників в системі, а саме:

Спрощена закупівля – чітко прописані терміни публікації закупівлі. Мінімальний термін періоду уточнень складає 3 робочі дні з дня оприлюднення оголошення про проведення спрощеної закупівлі в електронній системі закупівель, а періоду прийому пропозицій — 2 робочі дні з дня закінчення періоду уточнення інформації про закупівлю. Також у спрощеній закупівлі замовник може укласти договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем спрощеної закупівлі, на наступний день після оприлюднення повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, але не пізніше ніж через 20 днів (пункти 8,9 частини 3 статті 14 Закону).

Звіт про виконання договору – раніше на публікацію звіту було 20 робочих днів з моменту виконання або розірвання договору, або з моменту закінчення строку дії договору. Тепер в цьому пункті зробили уточнення — при обрані події

“закінчення строку дії”, публікувати звіт можна за умови виконання договору. Якщо ж умови не були виконані, його необхідно розірвати і після цього вже публікувати звіт. Крім того, з 10.11.2021 замовники при публікації звіту про виконання договору повинні вказувати інформацію про країну походження товару в окремому електронному полі. При чому по кожній номенклатурній позиції предмета закупівлі. Робити це необхідно лише у разі закупівлі товару (пункт 13 частини 1 статті 42 Закону).

Переговорна процедура – внесені зміни до порядку публікації переговорної процедури. Раніше в повідомленні про намір укласти договір потрібно було вказувати посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури. Тепер в повідомленні мають бути не посилання, а, власне, самі документи (пункт 8 частини 6 статті 40 Закону).

Можливість використовувати електронний каталог, як альтернативу спрощеним закупівлям – забезпечення функціонування електронного каталогу здійснюється, у тому числі за рахунок надання авторизованим електронним майданчикам платного доступу до нього. Для замовників користування електронним каталогом є безоплатним (пункт 8 частини першої статті 1 Закону).

Тестування Уповноважених осіб – завершення процесу переходу від роботи тендерних комітетів до уповноважених осіб. З 1 січня 2022 року організацією та проведенням закупівель будуть виключно займатися уповноважені особи, нести за це відповідальність та отримувати оплату. Із 08.11.2021 в системі Prozorro стартувало онлайн-тестування Уповноважених осіб, які повині підтвердити свій рівень знань у сфері публічних закупівель. Тестування відбувається на веб-порталі Prozorro.gov.ua.

Статистичні дані

За даними електронної системи закупівель Prozorro (далі – ЕСЗ) в 2021 році оголошено 27,6 тис. закупівель, які склались з 28 тис. лотів.

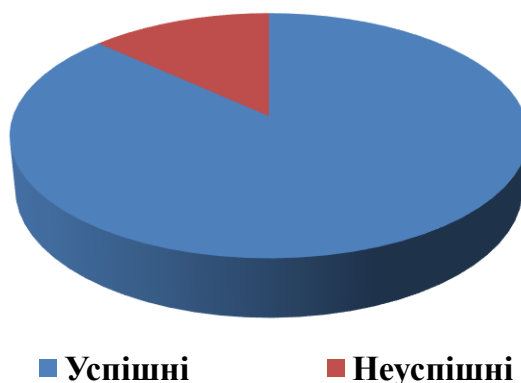
За даними ЕСЗ різниця суми між очікуваною вартістю закупівель (21 261,5 млн.грн.) та початковою сумою укладених договорів (16 269,7 млн.грн.) склала 4 991,8 млн.грн.

Загальна сума економії в закупівлях, що успішно завершилися у звітному році, склала 377,8 млн.грн.

Протягом року **успішно** завершено закупівлі по 24,2 тис. лотів (86,1 % від загальної кількості) на суму очікуваної вартості 17 244,4 млн. грн. Кількість **неуспішних** лотів - 3,8 тис. (13,7 % від загальної кількості) на суму очікуваної вартості 3 937,0 млн. грн.

У Діаграмі 1 представлено співвідношення **успішних** та **неуспішних** лотів у загальній кількості проведених закупівель.

Діаграма 1



У звітному році за даними ЕСЗ загальна кількість Замовників становила – 242, кількість учасників – 5 570, кількість укладених договорів – 24 160, середня кількість пропозицій учасників на торги – 1,86.

Кількісні показники в розрізі процедур закупівель за 2021 рік та їх порівняння з показниками 2020 року

Порівняння успішно завершених закупівель за роками зображено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Роки	Загальна кількість лотів	Кількість успішних лотів	Частка від загальної кількості	Очікувана вартість (млн.грн.)
2020	23 125	19 154	82,8 %	15 716,2
2021	28 045	24 156	86,1 %	21 261,5

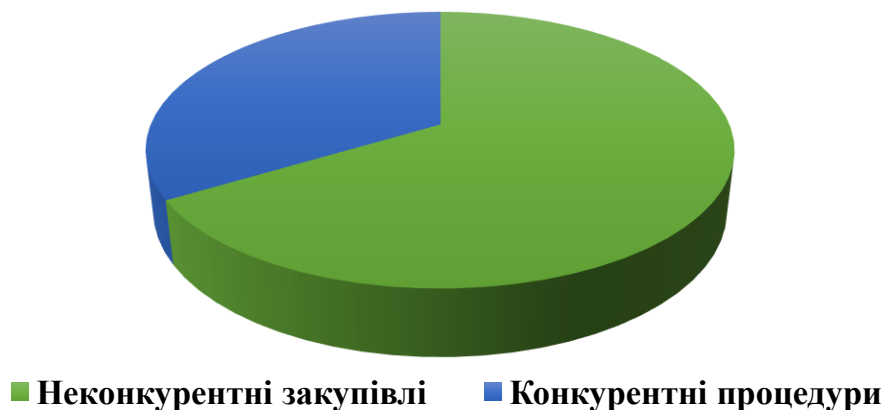
Водночас розподіл кількості успішно завершених закупівель у 2020-2021 роках за процедурами закупівель зображено в Таблиці 2.

Таблиця 2

Процедура закупівлі	Кількість лотів у 2021 році	Частка від загальної кількості у 2021 році	Кількість лотів у 2020 році	Частка від загальної кількості у 2020 році	Порівняння років за кількістю закупівель
Відкриті торги	4 159	14,8 %	3 892	16,8 %	6,9 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	296	1,1 %	190	0,8 %	55,8 %
Переговорна процедура	677	2,4 %	668	2,9 %	1,3 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	541	1,9 %	444	1,9 %	21,8 %
Процедура звітування про укладений договір	13 875	49,5 %	9 392	40,6 %	47,7 %
Спрощена	4 960	17,7 %	2 693	11,6 %	84,2 %
Допорогова	2 480	8,8 %	4 928	21,3 %	- 49,7 %
Е-каталоги	222	0,8 %	132	0,5 %	68,2 %
Запит цінових пропозицій	32	0,1 %	0		
Звіт про укладений договір (COVID-19)	803	2,9 %	834	3,6 %	- 3,7 %
ВСЬОГО	28 045	100 %	23 119	100 %	

Як свідчить Таблиця 2, з конкурентних методів закупівель Замовники найчастіше застосовували спрощені закупівлі (**17,7%**), відкриті торги (**14,8%**) та допорогові закупівлі (**8,8%**). При цьому, при порівнянні з минулим роком, **більше** проведено відкритих торгів із публікацією англійською мовою на **55,8%** та спрощених закупівель на **84,2%**.

У відсотковому значенні частка кількості **конкурентних** закупівель протягом звітнього року склала **42,1%**, при цьому частка кількості **неконкурентних** закупівель (переговорна процедура, переговорна процедура за нагальною потребою, звіти про укладені договори, Е-каталоги, запит цінових пропозицій та звіти про укладений договір (COVID-19)) – **57,9%** (Діаграма 2).



Рейтинг Замовників

За даними ЕСЗ у звітному році загальна кількість Замовників склала 242. Найактивніші Замовники Дніпровської міської ради за кількістю укладених договорів:

1. Департамент гуманітарної політики – 1 055 договорів з очікуваною вартістю закупівель – 2 014,2 млн. грн.
2. Комунальне підприємство «Автопідприємство санітарного транспорту» – 996 договорів з очікуваною вартістю закупівель – 74,9 млн. грн.
3. Департамент житлового господарства – 603 договори з очікуваною вартістю закупівель – 1 560,5 млн. грн.
4. Управління з питань самоорганізації населення – 599 договорів з очікуваною вартістю закупівель – 145,8 млн. грн.

Замовники Дніпровської міської ради з найбільшою загальною сумою очікуваної вартості закупівель:

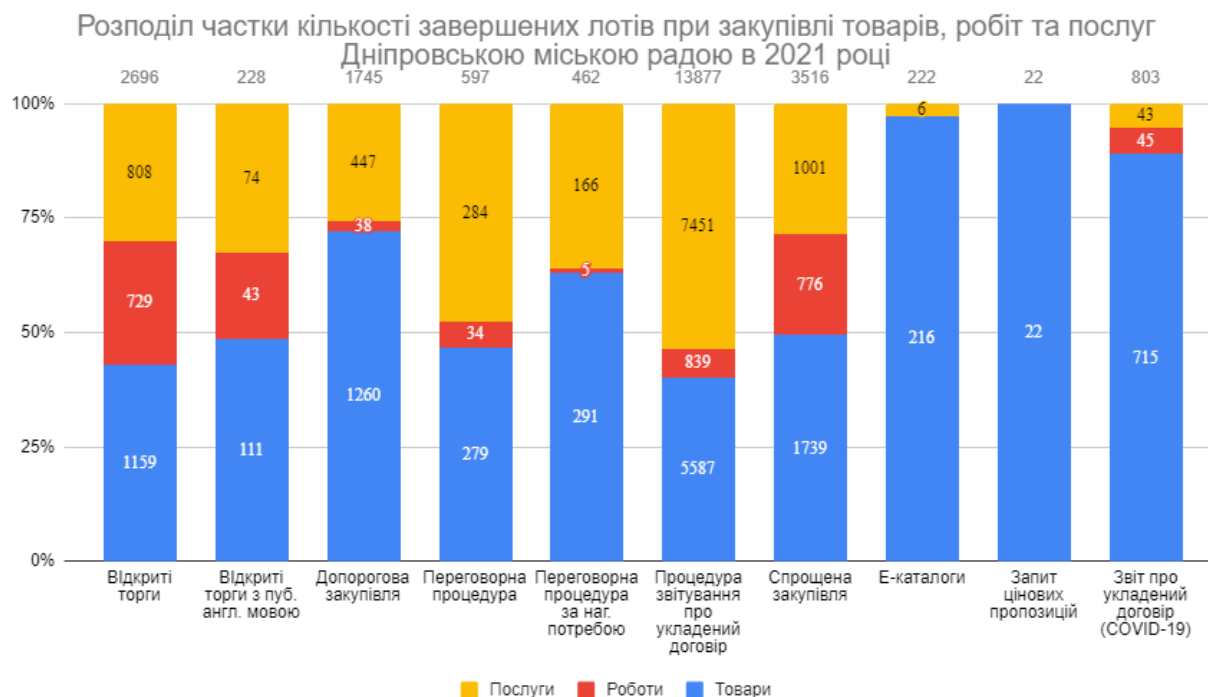
1. Департамент благоустрою та інфраструктури – 4 097,5 млн. грн.
2. Департамент капітального будівництва – 3 566,5 млн. грн.
3. Департамент гуманітарної політики – 2 014,2 млн. грн.
4. Департамент житлового господарства – 1 560,5 млн. грн..

Кількісні показники в розрізі предметів закупівель

Згідно показників ЕСЗ у звітному році Замовники найчастіше заповували товари. Так, кількість завершених закупівель в частині закупівлі товарів становила 11 379 закупівель, робіт – 2 509 та послуг – 10 280 закупівлі.

При закупівлі товарів, робіт та послуг частка кількості лотів закупівель розподілена за методами закупівель наступним чином (Діаграма 3).

Діаграма 3



Вартісні показники в розрізі предметів закупівель

В розрізі предметів закупівель найбільша сума різниці між очікуваними вартостями та переможними пропозиціями у грошовому виразі наведена у Таблиці 3.

Таблиця 3

Код за CPV	Сума різниці (економія) у 2021 році (млн. грн.)	Сума різниці (економія) у 2020 році (млн. грн.)
45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт	168,4	139,2
09000000-3 Нафтопродукти, паливо, ел. енергія та інші джерела енергії	77,6	120,4
50000000-5 Послуги з ремонту і технічного обслуговування	25,0	19,8
71000000-8 Архітектурні, будівельні, інженерні та інспекційні послуги	15,8	7,7

Вартісні показники в розрізі завершених процедур закупівель

За даними ЕСЗ очікувана вартість лотів завершених закупівель, здійснених Замовниками у звітному році, становила 17 244,4 млн. грн. Відсотковий розподіл

за очікуваною вартістю завершених закупівель за процедурами закупівель зображено в Таблиці 4.

Таблиця 4

Процедура закупівлі	Кількість лотів	Частка у загальній кількості закупівель	Загальна очікувана вартість (млн. грн.)	Частка у загальній очікуваній вартості
Відкриті торги	2 736	11,3 %	6 369,0	36,9 %
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	228	0,94 %	8 402,2	48,7 %
Переговорна процедура	597	2,5 %	448,7	2,6 %
Переговорна процедура за нагальною потребою	464	1,96 %	556,9	3,2 %
Процедура звітування про укладений договір	13 875	57,3 %	329,3	1,9 %
Спрощена	3 517	14,5 %	769,4	4,5 %
Допорогова	1 746	7,2 %	101,1	0,66 %
Е-каталоги	222	0,91 %	2,8	0,02 %
Звіт про укладений договір (COVID-19)	803	3,3 %	262,6	1,5 %
Запит цінних пропозицій	22	0,09 %	2,4	0,02 %
ВСЬОГО	24 210	100 %	17 244,4	100 %

Найдорожчі за сумою договори укладені:

- Комунальним підприємством «Дніпроводоканал» з ТОВ «Нью Стрім Енерджі» укладено договір на придбання електричної енергії на суму 526 514 288,70 грн., код CPV 09310000-5: Електрична енергія (закупівля UA-2021-07-19-005781-b);

- Департаментом капітального будівництва з ТОВ підприємство "Дніпроремонт" укладено договір на будівництво зливового колектору по вул. Князя Володимира Великого, на ділянці від вул. Європейської до вул. Михайла Коцюбинського у м. Дніпрі на суму 373 682 622,53 грн., код CPV 45300000-0: Будівельно-монтажні роботи (закупівля UA-2021-09-24-010760-b);

- Комунальним підприємством «Міськсвітло» з ТОВ «Нью Стрім Енерджі» укладено договір на придбання електричної енергії на суму 340 678 800,00 грн., код 09310000-5: Електрична енергія (закупівля UA-2021-11-17-005694-с).

Рівень конкуренції

Протягом звітнього року Замовниками проведено 11 552 конкурентних закупівлі, які склались з 11 895 лотів, загальна очікувана вартість – 19 198,9 млн. грн.

Розподіл кількості та очікуваної вартості закупівель на конкурентні (допорогові та надпорогові закупівлі) та неконкурентні (переговорна процедура, переговорна процедура за нагальною потребою, звіти про укладені договори, Е-каталоги, запит цінових пропозицій, звіти про укладений договір (COVID-19)) у порівнянні років наведено у Таблицях 5 та 6.

Таблиця 5

Процедури закупівлі	Кількість лотів у 2021 році	Кількість лотів у 2020 році	Порівняння років
Конкурентні	11 895	11 649	2,1 %
Неконкурентні	16 150	11 170	44,6 %

Таблиця 6

Процедури закупівлі	Очікувана вартість у 2021 році (млн.грн.)	Очікувана вартість у 2020 році (млн.грн.)	Порівняння років
Конкурентні	19 198,9	13 147,3	46 %
Неконкурентні	2 062,5	2 568,5	- 19,7 %

У звітньому році, у порівнянні з 2020 роком, кількість конкурентних процедур збільшилась на 2,1%, при одночасному збільшенні їх очікуваної вартості на 46%.

Водночас збільшилась і кількість неконкурентних закупівель на 44,6%, при цьому їх очікувана вартість зменшилась на 19,7%.

Частка допорогових та надпорогових закупівель у загальному показнику закупівель за кількістю (Діаграма 4) та очікуваною вартістю (Діаграма 5) наведені нижче.

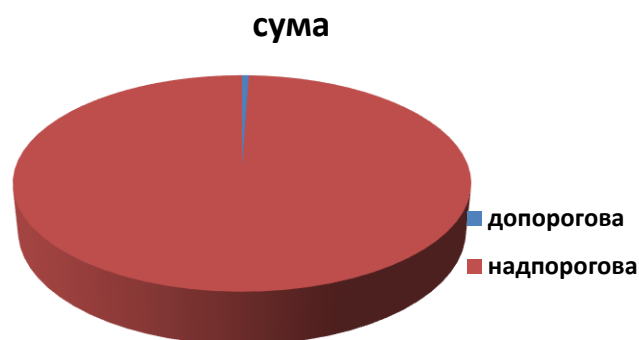
Діаграма 4

Вид закупівлі	Кількість	Частка
допорогова	2480	8,8 %
надпорогова	25565	91,2 %



Діаграма 5

Вид закупівлі	Сума	Частка
допорогова	119,6	0,6 %
надпорогова	21141,9	99,4 %



Як вбачається з наведених діаграм, співвідношення кількості та суми допорогових закупівель у загальному показнику закупівель досить не рівномірне. Так, при вагомій частці кількості допорогових закупівель (8,8 %), частка їх суми значно менша (0,6 %).

У порівнянні з 2020 роком середня кількість пропозицій на торги зменшилась на 0,17 одиниць (з 2,03 до 1,86).

Найбільша конкуренція в звітному році відбулась при закупівлі спеціального робочого одягу (жилетів сигнальних) (UA-2021-01-05-001674-с), яка була здійснена Комунальним підприємством «Дніпроводоканал» за кодом CPV 18130000-9 – спеціальний робочий одяг, очікувана вартість – 167 328,00 грн. Кількість отриманих пропозицій учасників – 11, найменша цінова пропозиція учасника-переможця ТОВ «ВІК СЕРВІС», з яким укладено договір, склала 64 347,00 грн. Тобто економія коштів склала 102 981,00 грн. (61,5% від очікуваної вартості закупівлі).

При закупівлі масок хірургічних, одноразового використання, рукавичок одноразових нітрилових (UA-2021-03-11-008588-b), що була здійснена Комунальним некомерційним підприємством «Міська поліклініка № 4» за кодом CPV 33140000-3 – медичні матеріали, очікувана вартість – 138 000,00 грн., отримано 11 пропозицій учасників. Цінова пропозиція учасника-переможця ТОВ «ЛЮАР», з яким укладено договір, склала 81 000,00 грн. Тобто економія коштів склала 57 000,00 грн. (41,3% від очікуваної вартості закупівлі).

Скарги/вимоги подані учасниками в закупівлях за даними ЕСЗ

Згідно даних ЕСЗ за звітний рік надійшло 235 скарг по процедурам закупівель, з яких:

- 4 на умови закупівель - прийнято до розгляду;
- 24 залишено без розгляду, в т. ч. 1 скарга на рішення Замовника та 23 скарги на умови закупівель;
- по 58 відмовлено в задоволенні, в т. ч. 1 скарга на відміну тендеру, 41 скарга на рішення Замовника та 16 скарг на умови закупівель;
- по 113 підтверджено виконання рішення органу оскарження Замовниками, в т. ч. 8 скарг на відміну тендеру, 72 скарги на рішення Замовника та 33 скарги на умови закупівель;
- 15 задоволено повністю або частково, в т. ч. 1 скарга на відміну тендеру, 6 скарг на рішення Замовника та 8 скарг на умови закупівель;
- по 21 припинено розгляд, в т. ч. 2 скарги на рішення Замовника та 19 скарг на умови закупівель.

Найбільшу кількість скарг отримали:

- Управління з питань самоорганізації населення – 53
- Департамент гуманітарної політики – 46
- Комунальне підприємство «Безпечна та інноваційна освіта» – 18 скарг.

Професіоналізація та консультації

В 2021 році продовжено роботу над підвищенням рівня професіоналізації в сфері публічних закупівель.

Так, протягом року Управлінням продовжено взаємодію із Замовниками, а саме: проведено семінари щодо змін, які відбулися у закупівельному законодавстві та були впроваджені з 26.06.2021, постійне надання консультацій рекомендаційного характеру з питань закупівель, підготовлено інформаційні листи, листи-роз'яснення щодо нововведень у закупівельному законодавстві та наявності нових інструментів з метою інформування та їх врахування під час здійснення публічних закупівель.

Підсумовуючи викладене, можна стверджувати на покращенні загальних показників у сфері публічних закупівель, що в цілому позитивно впливає на рейтингові показники Дніпровської міської ради, а саме:

- збільшення кількості закупівель, у т.ч. й збільшення успішних закупівель;
- розширення переліку процедур закупівель;
- збільшення конкурентних процедур;
- підвищення ефективності закупівель за рахунок доступу до закупівель невисокої вартості;
- збільшення кількості замовників та учасників;
- зниження кількості відхилених пропозицій;
- зниження кількості відмінених закупівель та інші.