

## ПРОТОКОЛ № 1

засідання робочої групи з питань перегляду регуляторних актів  
щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики

Дніпровська міська рада,  
просп. Дмитра Яворницького, 75  
кімн. 229

15.12.2021  
11.00

Вів засідання: Павлов А. Г. – голова робочої групи

Присутні: члени робочої групи у складі, згідно зі списком (додається).

Відсутній: Робота Станіслав Станіславович - представник розробника регуляторного акта - заступник директора департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради - начальник управління транспортної інфраструктури департаменту

### ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про перегляд регуляторних актів, розробником яких є департамент транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики:

1.1. Рішення міської ради від 21.12.2016 № 38/17 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра»;

1.2. Рішення виконкому міської ради від 19.12.2017 № 988 «Про затвердження Порядку та умов проведення інвестиційного конкурсу з визначення інвестора для забезпечення встановлення та утримання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслуговуванням та форми інвестиційного договору»;

1.3. Рішення виконкому міської ради від 24.09.2019 № 935 «Про затвердження Умов перевезення та організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»;

1.4. Рішення виконкому міської ради від 03.06.2021 № 573 «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі»;

1.5. Рішення виконкому міської ради від 22.06.2021 № 666 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен»;

1.6. Рішення виконкому міської ради від 17.06.2021 № 628 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»

Відкрив засідання:

Павлов А. Г., який доповів, що згідно з розпорядженням міського голови від 07.10.2021 № 2-7/10-р «Про перегляд регуляторних актів» рішення Дніпровської міської ради та рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради, які є регуляторними актами підлягають перегляду щодо їх відповідності вимогам ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері госпо-

дарської діяльності» (далі - Закон), а саме принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

Для більш ґрунтовної доповіді Павлов А. Г. надав слово Журавльовій І. В.

Журавльова І. В. повідомила про основні вимоги розпорядження, а саме про те, що виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів необхідно було забезпечити вжиття заходів щодо перегляду регуляторних актів за напрямком діяльності та підготувати Висновки за затвердженою формою, щодо відповідності регуляторних актів вимогам ст. 4 Закону.

До процесу перегляду залучено не тільки розробників регуляторних актів, а і депутатів міської ради, представників громадських організацій, бізнесу та інших фахівців у сфері місцевого самоврядування.

Також, вона наголосила, що основною метою запровадження перегляду слід вважати дотримання вимог законодавства під час розробки проектів регуляторних актів, забезпечення підготовки збалансованих рішень, мінімізацію корупційних ризиків та недопущення зарегульованості процедур та процесів, які безпосередньо впливають на ведення підприємницької діяльності.

Павлов А. Г. проінформував, що на першому засіданні робочої групи буде розглянуто перший блок питань, до якого включено регуляторні акти, розробником яких є департамент транспорту та транспортної інфраструктури міської ради. Згідно з розпорядженням розробником підготовлено Висновки за результатами перегляду, які було направлено для ознайомлення всім членам робочої групи та запропонував заслухати представника департаменту з інформацією про результати перегляду по кожному регуляторному акту.

Лещенко О. М. повідомив, що представник департаменту, який за розподілом повноважень відповідає за питання організації паркування транспортних засобів на території міста відсутній на засіданні з об'єктивних обставин.

Члени робочої групи одноголосно вирішили зняти з порядку денного розгляд результатів перегляду рішень, що стосуються питань організації паркування транспортних засобів на території міста, а саме пункти 1.1 та 1.4:

1.1. Рішення міської ради від 21.12.2016 № 38/17 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території міста Дніпра»;

1.4. Рішення виконкому міської ради від 03.06.2021 № 573 «Про затвердження тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Дніпрі».

1.2. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 19.12.2017 № 988 «Про затвердження Порядку та умов проведення інвестиційного конкурсу з визначення інвестора для забезпечення встановлення та утримання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслуговуванням та форми інвестиційного договору» (далі – рішення від 19.12.2017 № 988)

Доповісти про результати перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 запропоновано представнику управління транспортної інфраструктури департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради Токар Ю. О.

Токар Ю. О. доповіла, що завдяки запровадженню зазначеного регулювання затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів та залучення інвесторів для встановлення та утримання сучасних зупиночних комплексів міста Дніпра з подальшим їх обслуговуванням.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Дія РА поширюється на територіальну громаду міста Дніпра, юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, а також нерезидентів України, які подали у встановленому законом порядку документи на конкурс відповідно до Закону України «Про інвестиційну діяльність».

Об'єкт інвестування – місця зупинок громадського транспорту у м. Дніпрі, що є об'єктами благоустрою вуличної транспортної мережі та можуть використовуватись інвестором з комерційною метою відповідно до вимог чинного законодавства за умовами інвестиційного договору.

Ініціатор інвестиційного проєкту – Комунальне підприємство «Транспортна інфраструктура міста» Дніпровської міської рад, як балансоутримувач об'єктів інвестування.

Також, Токар Ю. О. повідомила про умови проведення інвестиційного конкурсу, і про те що сплата реєстраційного внеску учасниками конкурсу становить 1 мінімальну заробітну плату.

Протягом дії РА проведено інвестиційних конкурсів: 2018 рік – 4 конкурси, 2019 рік – 1 конкурс, 2020 рік – 2 конкурси, 2021 рік – 1 конкурс.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону.

Павлов А. Г. зауважив, що пунктом 5 Порядку встановлено вимоги до документів, що подаються для участі в інвестиційному конкурсі, а саме заява, конкурсна пропозиція та пакет документів. Перелік документів, що стосуються фінансової звітності на його думку надвеликий, і потребує перегляду.

Григоренко О. А. підтримав зауваження щодо надмірного регулювання умов участі у конкурсі у частині переліку документів, що стосуються фінансової звітності конкурсантив.

Павлов А. Г. зауважив, що формою Інвестиційного договору на встановлення та утримання зупиночних комплексів м. Дніпра з подальшим їх обслуговуванням, затвердженого рішенням від 19.12.2017 № 988 передбачено, що строк

його дії - 10 років та 3 місяці, але не зрозумілі подальші умови використання цих зупиночних комплексів.

Також, він запропонував, ураховуючи питання, що виникли у членів робочої групи за результатами перегляду рішення від 19.12.2017 № 988 дочекатися висновку щодо перегляду цього рішення Громадською організацією «Аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей» після чого повторно внести його на розгляд робочої групи.

СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 24.09.2019 № 935 «Про затвердження Умов перевезення та організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі» (далі - рішення від 24.09.2019 № 935)

Доповісти про результати перегляду рішення від 24.09.2019 № 935 запропоновано заступнику директора департаменту транспорту та транспортної інфраструктури міської ради - начальнику управління транспорту Лещенку О. М.

Лещенко О. М. доповів, що РА був прийнятий в межах компетенції органу місцевого самоврядування, а саме, що ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади. Дніпровська міська рада є представником інтересів Дніпровської міської територіальної громади Дніпра.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Станом на 01.12.2021 суб'єктами регулювання є 12 суб'єктів господарської діяльності, а саме: автотранспортні підприємства, які здійснюють пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування, відповідно до договорів, укладених з департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради.

Позитивні результати внаслідок дії РА полягають в тому, що суб'єктами господарювання (автотранспортними підприємствами) здійснено часткове оновлення рухомого складу на комфортабельні автобуси великої місткості із максимально екологічною системою фільтрування викидів CO<sub>2</sub> в атмосферу та низькою підлогою, які пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю, що дозволило підвищити безпеку та якість надання послуг з перевезення пасажирів, а також знизити негативне екологічне навантаження на місто. Підвищено рівень безпеки перевезення пасажирів автомобільним транспортом та забезпечено можливість більшій кількості маломобільних громадян користуватись міським громадським автотранспортом.

Шебанов В. А. поцікавився, яким чином здійснюється контроль за управлінням перевезень на території міста?

Лещенко О. М. повідомив, що контроль та управління перевезеннями здійснюється за допомогою створеного диспетчерського центру шляхом установаження на транспортних засобах приладів GPS моніторингу, завдяки чому забезпечено регулярність руху та виконання планового завдання на маршруті.

Департамент, як організатор пасажирських перевезень у м. Дніпрі, залучає КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР для створення системи GPS-моніторингу транспорту загального користування, яке надає послуги перевізникам щодо організації та управління рухом міського пасажирського транспорту загального користування.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 24.09.2019 № 935 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

5. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 22.06.2021 № 666 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен» (далі – рішення від 22.06.2021 № 666)

Про результати перегляду рішення від 22.06.2021 № 666 доповів Лещенко О. М.

Лещенко О. М. доповів, що завдяки встановленню регуляторним актом тарифів на транспортні послуги КП «Дніпровський електротранспорт» ДМР та КП «Дніпровський метрополітен» у розмірі 8,0 грн комунальні підприємства можуть здійснювати діяльність з меншими збитками, збільшено їх дохідність, що дало можливість проводити більше ремонтів рухомого складу, трамвайних колій, контактної мережі, відповідно зросла якість та безпека обслуговування пасажирів.

РА було прийнято з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 22.06.2021 № 666 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

6. СЛУХАЛИ: Про результати перегляду рішення виконкому міської ради від 17.06.2021 № 628 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі»

Про результати перегляду рішення від 17.06.2021 № 628 доповів Лещенко О. М.

Лещенко О. М. проінформував, що РА був прийнятий в межах компетенції органу місцевого самоврядування, з дотриманням вимог та процедур передбачених, Законом для прийняття регуляторних актів, з урахуванням Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затверд-

женою Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175.

Встановлення граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі: на соціально значущих маршрутах у звичайному режимі руху – 6,50 грн; на автобусних маршрутах загального користування, що обслуговуються у звичайному режимі руху, які не віднесено до державного (регіонального) замовлення, – 10 грн. дозволило частково компенсувати витрати суб'єктів господарювання-перевізників на якісну організацію перевезення пасажирів.

На цей час суб'єктами регулювання є 12 суб'єктів господарської діяльності, а саме: автотранспортні підприємства, які здійснюють пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування, відповідно до договорів, укладених з департаментом транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради.

Обов'язковими вимогами, що повинні виконуватися суб'єктами господарської діяльності (перевізниками) є дотримання встановлених граничних тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дніпрі.

Внаслідок дії РА перевізниками збільшено частку автобусів великої місткості (понад 50 пасажирів) в загальному обсязі пасажирських автобусних перевезень до 30%; збільшено рівень доступності транспорту для осіб з інвалідністю до 20% в загальній кількості транспортних засобів, забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та територіальної громади.

Ураховуючи вищенаведене, за результатами проведеного перегляду рішення від 17.06.2021 № 628 відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону, і потребує залишення без змін.

#### ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію щодо пунктів 1.2, 1.3, 1.5, 1.6 Порядку денного взяти до відома.

2. Рішення робочої групи щодо результатів перегляду регуляторних актів, наведених у пунктах 1.2, 1.3, 1.5, 1.6 Порядку денного прийняти після отримання висновку щодо перегляду цих рішень Громадською організацією «Аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей».

3. Провести окреме засідання робочої групи з розгляду регуляторних актів, які було виключено з порядку денного (пункти 1.1 та 1.4) після отримання висновку щодо перегляду цих рішень Громадською організацією «Аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей».

Голова робочої групи

Артем ПАВЛОВ

Секретар робочої групи

Борис НЕВДАХА

## СПИСОК ПРИСУТНІХ

на засіданні робочої групи з питань перегляду регуляторних актів  
щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики

Дніпровська міська рада,  
просп. Дмитра Яворницького, 75  
кімн. 229

15.12.2021  
11.00

- Павлов  
Артем Григорович – директор департаменту правового забезпечення міської ради, голова робочої групи
- Журавльова  
Ірина Валеріївна – начальник відділу регуляторної політики департаменту правового забезпечення міської ради, заступник голови робочої групи
- Невдаха  
Борис Борисович – завідувач сектора організації і здійснення регуляторної діяльності відділу регуляторної політики департаменту правового забезпечення, секретар робочої групи

### Члени робочої групи:

- Бутко  
Дмитро Олександрович – член Громадської ради при Дніпровській міській раді
- Васючков  
Іван Олександрович – заступник голови постійної комісії Дніпровської міської ради з питань транспорту та зв'язку
- Григоренко  
Олег Анатолійович – фізична особа – підприємець
- Лещенко  
Олександр Миколайович – представник розробника регуляторного акта-заступник директора департаменту транспорту та транспортної інфраструктури міської ради - начальник управління транспорту
- Лукіша  
Микита Анатолійович – представник розробника регуляторного акта - головний спеціаліст-юрисконсульт відділу юридичної, кадрової роботи, діловодства та інформаційного забезпечення департаменту транспорту та транспортної інфраструктури міської ради
- Сищенко  
Тетяна Миколаївна – головний спеціаліст сектора організації і здійснення регуляторної діяльності відділу регуляторної політики департаменту правового забезпечення Дніпровської міської ради
- Токар  
Юлія Олександрівна – представник розробника регуляторного акта- головний спеціаліст відділу з питань організації зупинок громадського транспорту управління транспортної інфраструктури департаменту транспорту та транспортної інфраструктури Дніпровської міської ради
- Чорний  
Микола Валерійович – голова постійної комісії Дніпровської міської ради з питань комунальної власності та законності
- Шебанов  
Володимир Анатолійович – Заступник начальника відділу з питань запобігання корупції міської ради