

Експертний висновок
відповідальної постійної комісії Дніпровської міської ради з питань
комунальної власності та законності щодо регуляторного впливу
проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Дніпровської міської
ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 12/27
«Про ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від
земельної ділянки, на території міста»

Відповідальною комісією – постійною комісією Дніпровської міської ради з питань комунальної власності та законності (далі – відповідальна постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянуто проєкт регуляторного акта – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 12/27 «Про ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста» (далі – проєкт РА) та аналіз його регуляторного впливу і встановлено наступне.

Розробку проєкту РА пунктом 10 включено до Плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проєктів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету міської ради від 24.11.2020 № 1169 «Про затвердження планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік», зі змінами.

Розробник проєкту РА – департамент по роботі з доходами місцевого бюджету Дніпровської міської ради (далі – розробник проєкту РА).

Проєкт РА підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Цей експертний висновок підготовлено відповідно до вимог статті 34 Закону.

1. Відповідність проєкту РА принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
Доцільність	Прийняття проєкту РА приведе у відповідність рішення Дніпровської міської ради від 06.12.2017 № 12/27 «Про ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно,

<p>Принципи державної регуляторної політики</p>	<p>Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта</p>
	<p>відмінне від земельної ділянки, на території міста» до норм Податкового кодексу України. Встановлення запропонованої ставки податку в розмірі 1,2 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року для об'єктів житлової нерухомості (квартир), що перебувають у власності фізичних осіб, зменшить податковий тиск на фізичних осіб – платників податку.</p> <p>Прийняття ставки 0,5 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року у 1 і 2 зонах та 0,25 відсотка у 3 зоні на окремо розташовані багаторівневі паркінги з часу прийняття в експлуатацію яких минуло не більше 5 років (включно), дозволить уникнути зайвого податкового навантаження на бізнес, що розвивається, дозволить інвесторам та суб'єктам господарювання реалізовувати проєкти будівництва окремо розташованих багаторівневих паркінгів, що забезпечить розвиток зручної паркувальної інфраструктури міста.</p>
<p>Адекватність</p>	<p>Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що передбачає затвердження проєкту РА та відповідає потребі у вирішенні існуючої проблеми.</p> <p>У процесі розробки проєкту РА було розглянуто альтернативні способи розв'язання проблеми (крім обраного – прийняття запропонованого проєкту РА), зокрема: залишити чинне регулювання і залишити існуючу ситуацію без змін.</p>
<p>Ефективність</p>	<p>Прийняття проєкту РА передбачає забезпечення досягнення задекларованих ним цілей, максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів громадян, суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування та контролюючих органів.</p> <p>У разі прийняття проєкту РА перевагами слід вважати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для територіальної громади: забезпечення надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інфраструктурного значення у місті Дніпрі. забезпечить

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
	<p>залучення інвестицій у будівництво окремих багаторівневих паркінгів, що дозволить привести у відповідність паркувальну інфраструктуру міста сучасним вимогам;</p> <p>- для громадян: врегулювання правовідносин між контролюючими органами, місцевим самоврядуванням та фізичними особами - платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підвищення комфорту громадян, розвантаження заторів на дорогах за рахунок збільшення паркінгів, вирішення проблеми зберігання автотранспорту у великій кількості на невеликій території, збільшення кількості робочих місць.</p> <p>- для суб'єктів господарювання: зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання за рахунок диференційованого розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в залежності від зони розташування об'єктів нерухомості та на різних стадіях роботи проєкту.</p>
Передбачуваність	<p>Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом планування та пунктом 10 включено до плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проєктів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету міської ради від 24.11.2020 № 1169 «Про затвердження планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік», зі змінами, публікації повідомлення про оприлюднення проєкту РА в газеті «Наше місто» від 15.04.2021 № 15(4115/1) та розміщення 16.04.2021 проєкту РА і аналізу регуляторного впливу на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика».</p>
Прозорість та врахування громадської думки	<p>Дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки забезпечено шляхом:</p> <p>- планування та внесення проєкту РА пунктом 10 до Плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проєктів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 24.11.2020 № 1169 (зі змінами);</p> <p>- публікація повідомлення про оприлюднення проєкту РА в газеті «Наше місто» від 15.04.2021</p>

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
	<p>№ 15(4115/1) та його розміщення 15.04.2021 на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення розробником строку в один місяць для прийняття пропозицій та зауважень від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань з дня оприлюднення проєкту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу; - оприлюднення 16.04.2021 проєкту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу на вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»; - розміщення анкети до проєкту РА на вебсайті Дніпровської міської ради в рамках офіційного оприлюднення з метою вивчення громадської думки.

Таким чином, проєкт РА відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проєкту РА вимогам статті 8 Закону щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши проєкт РА, відповідальна постійна комісія зазначає, якісну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу проєкту РА та звертає увагу на такі аспекти:

№ п/п	Розділ аналізу регуляторного впливу	Оцінка змісту розділу аналізу регуляторного впливу
I	Визначення та аналіз проблеми	При розробці аналізу регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, а також оцінено актуальність та важливість цієї проблеми. Обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів. Визначено, що РА певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та контролюючі органи.

II	Визначення цілей державного регулювання	Проект відповідає цілям державної регуляторної політики. При визначенні цілей обґрунтовано можливість їх досягнення у разі прийняття запропонованого проекту РА.
III	Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей; аргументування переваг обраного способу регулювання	<p>При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання розробником проекту РА наведено альтернативний спосіб розв'язання проблеми, описано механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого проекту РА, проведено оцінку впливу на сферу інтересів :</p> <ul style="list-style-type: none"> - територіальної громади міста Дніпра; - громадян; - суб'єктів господарювання. <p>Проведено аналіз витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємства, які виникають внаслідок дії РА.</p>
IV	Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей	Оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей та причини відмови від застосування альтернативного способу розв'язання проблеми. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Обґрунтовано, чому обраний спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми. Доведено, що виконання вимог РА не потребує додаткових витрат коштів місцевого бюджету та витрат на контроль за його виконанням.
V	Опис механізму та заходів, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми	В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідних заходів, наводяться основні принципи і способи досягнення цілей державного регулювання та визначається ступінь їх ефективності.
VI	Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої	Проведено оцінку виконання вимог РА, залежно від ресурсів та детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання. Визначено орієнтовну кількість суб'єктів середнього, малого, та мікро підприємства, на яких поширюється дія регулювання.

	<p>влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги. Тест малого підприємництва (М-Тест) наведено у Додатку до аналізу регуляторного впливу</p>	<p>Проведено розрахунок сумарних витрат суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання та розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання</p>
VII	<p>Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта</p>	<p>Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. У разі змін у законодавстві до РА буде внесено зміни у встановленому порядку.</p>
VIII	<p>Визначення показників результативності дії регуляторного акта</p>	<p>Оцінка ефективності та результативності РА у разі його прийняття проводитиметься за такими показниками:</p> <p><i>Кількісні:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для квартир за ставкою 1,2 %, тис. грн; - кількість квартир, які підлягають оподаткуванню, од; - податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремо розташованих багаторівневих паркінгів протягом перших п'яти років з часу введення до експлуатації за ставками: 0,5 % (1 і 2 зони) і 0,25% (3 зона); - кількість окремо розташованих багаторівневих паркінгів, які підлягають оподаткуванню, од. <p><i>Якісні:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - високий рівень поінформованості платників податку з основних положень РА; - збільшення кількості місць для паркування транспортних засобів; - оптимізація транспортної інфраструктури міста.
IX	<p>Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження</p>	<p>При розробці аналізу регуляторного впливу визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.</p>

	результативності дії регуляторного акта	Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись з дотриманням вимог Закону департаментом по роботі з доходами місцевого бюджету Дніпровської міської ради за результатами податкового періоду 2023 року, оскільки рішення міської ради набирає чинності з 01.01.2022 року, а відповідно до статті 266 ПКУ фізичні особи сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за 2022 рік у 2023 році.
--	-----------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким чином, проєкт РА та аналіз регуляторного впливу проєкту РА відповідає вимогам статті 8 Закону.

3. Узагальнюючий висновок

Враховуючи проведену експертизу, відповідальна постійна комісія вважає, що проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 12/27 «Про ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста» та аналіз його регуляторного впливу відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Дніпровської міської ради.

Голова постійної комісії
Дніпровської міської ради
з питань комунальної власності
та законності

М. В. Чорний

« 19 » квітня 2021 року